МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ КИЧИГИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 и 2023 ГОДОВ»

(далее – Программа)

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

«УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ КИЧИГИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 и 2023 ГОДОВ»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | - муниципальная программа «Устойчивое развитие Кичигинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» |
| Основание для разработки Программы | - Постановление главы Кичигинского сельского поселения |
| Заказчик Программы | - Администрация Кичигинского сельского поселения |
| Основные разработчики Программы | - Администрация Кичигинского сельского поселения |
| Цели Программы | – расширение сфер занятости и источников формирования доходов сельского населения;  создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;  формирование позитивного отношения к селу и сельскому образу жизни;  создание финансовых механизмов, обеспечивающих сельским жителям реализацию конституционного права на благоустроенное жилище с учетом их платежеспособного спроса в пределах установленных социальных стандар-тов;  повышение уровня социально-инженерного обустройства села |
| Задачи Программы | - повышение уровня социально-инженерного обустройства села ;  - активация участия граждан в реализации инициативных проектов, направленных на решение приоритетных задач развития сельского поселения и формирование позитивного отношения к сельскому образу жизни |
| Сроки и этапы реализации Программы | - 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. |
| Объемы и источники финансирования Программы | – Бюджетные ассигнования на реализацию Программы из средств районного, областного бюджета составляет:  - на 2021 год – 22 592,11 тыс. рублей.  - на 2022 год – 18 876,11 тыс. рублей  - на 2023 год – 18 845,09 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности | - реализация общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий;  - повышение уровня инженерного обустройства сельского поселения;  - повышение территориальной доступности объектов социальной сферы села;  - активизация участия сельского населения в культурных и спортивных мероприятиях, физическое и нравственное оздоровление сельского социума, повышение гражданской активности жителей села;  - повышение общественной оценки сельско-хозяйственного труда и привлекательности сельского образа жизни, снижение миграции-онных настроений среди сельского населения;  - наращивание в сельских поселениях челове-ческого капитала и повышение его вклада в модернизацию и инновационное развитие агро-промышленного производства и сельских терри-торий;  - создание рабочих мест на объектах социально-инженерной инфраструктуры села. |

1. Содержание проблемы и обоснование ее решения программными методами

Создание условий для устойчивого развития сельских территорий является одной из важнейших стратегических целей государственной политики, достижение которой позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысить конкурентоспособность российской экономики и благосостояния граждан.

Формирование модели устойчивого и эффективного развития сельского хозяйства, сельских территорий является основной целью государственной аграрной политики, что закреплено в Федеральном законе № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 «Об утверждении государственной Программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Для дальнейшего достижения динамичных и позитивных преобразований в сельской местности необходимо принять муниципальную программу «Устойчивое развитие Кичигинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», это потребует обеспечения более высокого уровня и последовательности мер государственной поддержки, расширения ее диапазона, усиления государственной координации принимаемых мер, повышения эффективности использования направляемых на сельское развитие ресурсов.

Важное значение для успешной реализации программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением цели, решением задач программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации программы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

Правовые риски связаны с изменением федерального и областного законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

- на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

- проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном и областном законодательстве.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение реализации программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий программы, в зависимости от достигнутых результатов;

- определение приоритетов для первоочередного финансирования;

- привлечение финансирования из бюджетов всех уровней.

Административные риски связаны с неэффективным управлением реализацией программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации программы, невыполнение ее задач, не достижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией программы;

- проведение систематического аудита результативности реализации программы;

- своевременная корректировка мероприятий программы.

Риски, связанные с региональными особенностями, обусловлены различием в финансово-экономических возможностях субъектов Российской Федерации, что приводит к различной степени эффективности и результативности исполнения ими собственных полномочий.

Снижение рисков возможно за счет:

- обеспечения правильного расчета требуемых объемов собственных средств, дополнительного финансирования из бюджета вышестоящего уровня;

- информационного обеспечения, операционного сопровождения реализации программы.

Достигнутые результаты в реализации программы позволят создать условия для устойчивого развития сельских территорий, стабилизировать численность сельского населения, поднять уровень занятости и доходов, приблизить условия жизнедеятельности на селе к городскому уровню, обеспечить продовольственную безопасность и улучшить благосостояние граждан.

1. Цели и задачи программы

Программа носит социально ориентированный характер. Приоритетными направлениями ее реализации являются обустройство населенных пунктов сельского поселения и содействие улучшению жилищных условий населения. В совокупности указанные мероприятия направлены на облегчение условий труда и быта в поселении.

Программа разработана для достижения следующих основных целей:

- создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;

- стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;

- активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в решении вопросов местного значения;

- формирование позитивного отношения к селу и сельскому образу жизни.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих основных задач:

- создание финансовых механизмов, обеспечивающих сельским жителям реализацию конституционного права на благоустроенное жилище с учетом их платежеспособного спроса в пределах установленных социальных стандартов;

- повышение уровня социально-инженерного обустройства села.

Решение поставленных задач будет осуществляться посредством:

- удовлетворения потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье;

- повышения уровня социального и инженерного обустройства сельских муниципальных образований и обеспечения для населения доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных благ;

- сокращения разрыва в уровне обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры между городом и селом, создания основ для повышения престижности проживания в сельской местности;

- создания правовых, административных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию сельских муниципальных образований, эффективной реализации конституционных полномочий органов местного самоуправления.

С учетом ограниченной возможности бюджетов всех уровней поставленные в Программе задачи будут решаться путем формирования условий для самодостаточного развития сельских муниципальных образований, применения ресурсосберегающих подходов и технологий, создания благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в сфере социального развития.

Основные пути решения поставленных задач:

- приоритетная государственная поддержка развития социальной сферы и инженерного обустройства сельских муниципальных образований на областном и местном уровнях;

- повышение сохранности имеющегося потенциала социальной и инженерной инфраструктуры на основе разработки и реализации эффективных механизмов,

- обеспечивающих содержание и эксплуатацию объектов социальной и инженерной инфраструктуры села на уровне нормативных требований;

- создание благоприятных условий для привлечения в социальную сферу села средств сельскохозяйственных товаропроизводителей, других внебюджетных источников, организаций и функционирования в сфере обслуживания сельского населения малых предпринимательских структур.

Реализация Программы будет осуществляться в 2021 году поэтапно.

Первый этап (2022-2023годы) предусматривает преодоление существенных различий в уровне и качестве жизни сельского и городского населения на основе дифференцированной государственной поддержки из бюджетов всех уровней.

К завершению первого этапа Программы предполагается, что в результате реализации мер государственной поддержки агропромышленного комплекса будет достигнут более высокий уровень развития отрасли, определяющий более высокие требования к качеству социальной среды жизнедеятельности в сельской местности.

Второй этап (2024-2026 годы) предполагает наращивание темпов социального развития сельских поселений согласно прогнозируемому росту потребности в создании комфортных условий проживания в сельской местности.

III. Мероприятия Программы

Программа призвана способствовать реализации задач, определенных [стратегией](consultantplus://offline/ref=BE8D3CBD3A3B12C9CAC3BB5037BB04C13733E840BBCEDB087E5FD2E832FC0D4109CD0C323689A0D8020EDCBBm7N) развития Челябинской области до 2020 года и на период до 2030 года и государственной [программой](consultantplus://offline/ref=BE8D3CBD3A3B12C9CAC3BB5037BB04C13733E840BCCBD3077A5FD2E832FC0D4109CD0C323689A0D8020EDCBBm4N) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Челябинской области» на 2013 - 2020 годы» , Концепцией и стратегией социально-экономического развития Кичигинского сельского поселения до 2022 года и перспективу до 2025 года.

Инвестиционные мероприятия по реализации Программы направлены на окончание строительства незавершенных объектов социальной и инженерной инфраструктуры, реконструкцию, техническое перевооружение действующих объектов социальной и инженерной инфраструктуры села, а также новое строительство.

Организационное обеспечение включает в себя мероприятия федерального, областного и местного уровней по проведению планировочных работ, инвентаризации и оптимизации сети объектов социальной сферы, оказанию содействия хозяйствующим субъектам, участвующим в социальном развитии села, созданию других условий, способствующих улучшению условий жизни сельского населения, демографической и социально-психологической ситуации на селе.

1. Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов

1.1. Общие положения

В целях улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности (далее - граждане), и молодых семей (молодых специалистов), проживающих и работающих на селе либо изъявивших желание переехать на постоянное местожительство в сельскую местность и работать там (далее - молодые семьи и молодые специалисты) и не обладающих достаточными собственными накоплениями, Программа предусматривает:

формирование финансовых, организационных и кредитно-финансовых механизмов строительства (приобретения) жилья гражданами, молодыми семьями (молодыми специалистами), включая механизмы ипотечного жилищного кредитования;

создание механизмов, способствующих привлечению внебюджетных средств для строительства (приобретения) жилья в сельской местности.

Участие граждан в [мероприятиях](file:///C:\Users\Бахтина\Documents\Бюджет%202021-2023\AppData\Local%20Settings\Temporary%20Internet%20Files\Content.IE5\Мои%20документы\Downloads\СРС%20со%20всеми%20изменениями.docm#Par582#Par582) по улучшению жилищных условий, а также участие молодых семей (молодых специалистов) в [мероприятиях](file:///C:\Users\Бахтина\Documents\Бюджет%202021-2023\AppData\Local%20Settings\Temporary%20Internet%20Files\Content.IE5\Мои%20документы\Downloads\СРС%20со%20всеми%20изменениями.docm#Par1440#Par1440) по обеспечению их жильем является добровольным.

выделение социальных выплат на улучшение жилищных условий в сельской местности гражданам Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Развитие сети учреждений первичной

медико-санитарной помощи в сельской местности

Одними из целей мероприятий являются развитие сети учреждений здравоохранения и совершенствование осуществления первичной медико-санитарной помощи на базе сельских районных, участковых больниц и фельдшерско-акушерских пунктов. Осуществление программных мероприятий в полном объеме к 2025 году улучшит медицинское обслуживание населения сельских территорий, приблизит оказание медицинской помощи к отдаленным сельским территориям, приведет к сокращению прямых и косвенных потерь общества за счет снижения показателей заболевания и смертности населения. Общий экономический эффект будет заключаться в снижении размеров государственных выплат по инвалидности, стационарному лечению жителей села.

Программа предусматривает реализацию следующих мероприятий:

укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений здравоохранения сельских населенных пунктов;

совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи сельскому населению на основе внедрения принципов общей врачебной (семейной) практики;

совершенствование консультативной, диагностической и лечебной помощи на основе внедрения выездных форм оказания медицинской помощи;

строительство фельдшерско-акушерских пунктов модульного типа в сельской местности.

3. Развитие культурно-досуговой деятельности в сельской местности

Целями мероприятий в области развития культуры являются сохранение и развитие культурного потенциала сельского муниципального образования, улучшение условий доступа различных групп сельского населения к культурным ценностям и информационным ресурсам.

В области развития культурно-досуговых учреждений предусмотрены следующие мероприятия, проводимые органами местного самоуправления за счет средств районного бюджета и предполагаемых инвесторов:

проведение инвентаризации, паспортизации и реструктуризации сельских учреждений культуры, разработка территориальных схем их размещения;

повышение уровня обеспеченности учреждениями культуры в сельской местности;

привлечение и закрепление специалистов для работы в сельских учреждениях культуры;

возрождение и развитие традиционных форм самодеятельного художественного и научно-технического творчества;

сохранение и обогащение историко-культурного наследия, национальных, местных обычаев, обрядов и фольклора;

сохранение и развитие сельских библиотек;

улучшение качества кинопроката и кинообслуживания сельского населения путем переоснащения киноустановок.

4. Развитие газификации в сельской местности

Основными целями Программы в области развития газификации являются повышение уровня снабжения природным газом сельского населения и создание комфортных условий труда и быта.

Программа предусматривает следующие мероприятия в области газификации:

осуществление строительства и реконструкции распределительных газовых сетей в сельских муниципальных образованиях;

повышение уровня газификации жилого фонда;

внедрение экономичных энергосберегающих технологий строительства и эксплуатации газовых сетей, высокоэффективного и экологически безопасного оборудования для использования газового топлива;

повышение эффективности использования природного газа.

5. Развитие водоснабжения в сельской местности

Главными целями Программы в области развития водоснабжения являются обеспечение сельского населения питьевой водой в достаточном количестве, улучшение на этой основе состояния здоровья населения и оздоровление социально-экологической обстановки, а также рациональное использование природных водных источников, на которых базируется питьевое водоснабжение.

Предусматривается софинансирование расходов муниципального образования Хомутининское сельское поселение по строительству и реконструкции объектов водоснабжения муниципальной собственности на условиях, установленных Программой.

6. Комплексное обустройство площадок под компактную жилищную застройку

Целями осуществления мероприятий поддержки комплексного обустройства площадок и благоустройства сельских поселений являются повышение уровня комфортности и привлекательности проживания в сельской местности, рост инвестиционной активности в социально-экономическом развитии сельских территорий.

Проекты комплексного обустройства объектами социальной и инженерной инфраструктуры новых площадок под компактную жилищную застройку предусматривается осуществлять в первую очередь в зонах ускоренного развития агропромышленного комплекса, нуждающегося в привлечении дополнительных трудовых ресурсов, прежде всего молодых специалистов, обладающих современными знаниями в области новейших технологий агропромышленного производства.

Реализацию проектов предполагается осуществлять на условиях софинансирования за счет средств федерального, областного, местных бюджетов и внебюджетных источников.

IV. Финансовое и ресурсное обеспечение программы

При разработке стратегии ресурсного обеспечения Программы учитывались реальная ситуация в финансово-бюджетной сфере на федеральном, областном и муниципальном уровнях, высокая общеэкономическая, социально-демографическая и политическая значимость проблемы, а также реальная возможность ее решения только при значительной федеральной и областной поддержке и вовлечении в инвестиционную деятельность всех участников реализации подпрограммы, включая сельское население.

Сумма расходов на реализацию Программы из средств районного бюджета составляет 0,5млн. рублей (в текущих ценах), в том числе по годам:

2021 год – 0,18 млн. рублей;

2022 год – 0,16 млн. рублей;

2023 год – 0,16 млн. рублей.

Предполагается привлечь средства федерального бюджета в сумме 0,20 млн. руб., областного бюджета - 0,19 млн. руб.

Предоставление субсидий из районного бюджета Кичигинскому сельскому поселению осуществляется на основании соглашений, заключенных между государственным заказчиком и администрацией района.

Реализация мероприятий Программы по строительству объектов государственной и муниципальной собственности производится в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд».

В ходе реализации Программы и на основе анализа полученных результатов выполнения мероприятий, достижения целевых показателей Программы заказчиками могут быть внесены предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и плановый период, уточнению затрат по программным мероприятиям, а также механизма реализации Программы.

Контроль за целевым использованием средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы, осуществляется заказчиками программы.

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области совместно с государственными заказчиками Программы организует ведение статистической отчетности по ее реализации.

V. Механизм реализации мероприятий Программы

Механизм реализации Программы базируется на принципах социального партнерства федеральных, областных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кичигинского сельского поселения в реализации мероприятий по социальному развитию села, а также четкого разграничения полномочий и ответственности всех участников Программы.

Реализация Программы осуществляется заказчиками с участием министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области.

Заказчики Программы осуществляют:

организацию информационной и разъяснительной работы, направленной на освещение целей и задач Программы;

координацию деятельности исполнителей в ходе реализации Программы;

контроль за целевым использованием бюджетных средств.

Основанием для получения за счет областного бюджета государственной поддержки на развитие объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры на селе является бюджетная заявка администрации Кичигинского сельского поселения на реализацию мероприятий Программы, а также заключение ежегодных соглашений с районом о передачи части полномочий на решение вопросов местного значения для реализации целей Программы.

VI. Организация управления реализацией Программы

и контроль за ходом ее выполнения

Управление и контроль за реализацией Программы осуществляет администрация Кичигинского сельского поселения, являющаяся заказчиком- Программы.

Администрация Кичигинского сельского поселения обеспечивает согласованность действий по целевому и эффективному использованию бюджетных средств, осуществляет взаимодействие с исполнителями Программы, ответственными за выполнение программных мероприятий.

VII. Оценка эффективности, социально-экономических

и экологических последствий реализации Программы

В результате реализации Программы будут созданы правовые, организационно-управленческие, финансовые и материально-технические условия, способствующие предотвращению дальнейшего ухудшения ситуации в поселении социального развития на селе, решению жилищной проблемы сельского населения, инженерному обустройству сельских территорий.

Уровень газификации жилищного фонда природным газом возрастет до 85,8 процента.

Обеспеченность сельского населения водой питьевого качества возрастет до 68,1 процентов.

В области занятости сельского населения предусматриваются более полное использование трудоспособного населения, снижение уровня безработицы в результате сохранения на объектах социальной и инженерной инфраструктуры рабочих мест.

В области кадрового обеспечения сельскохозяйственного производства будет создана минимально необходимая база для привлечения и закрепления в сельском хозяйстве профессионально подготовленной молодежи, а также формирования в отрасли стабильного высококвалифицированного кадрового потенциала, способного к освоению высокоэффективных технологий.

Экономическая эффективность от реализации Программы состоит в увеличении производительности сельскохозяйственного труда на основе:

улучшения здоровья сельских жителей, повышения их общеобразовательной и профессиональной подготовки, создания благоприятных жилищных условий;

сокращения потерь рабочего времени, связанных с заболеваемостью.

Реализация Программы позволит создать благоприятные экологические условия.

При разработке конкретных проектов по строительству объектов социальной сферы и инженерного обустройства села будут предусматриваться меры по защите окружающей среды уже на стадии проработки технико-экономического обоснования проекта, что позволит исключить применение в жилищно-гражданском строительстве материалов с предельно допустимыми концентрациями вредных веществ, а использование легких современных материалов приведет к снижению энергозатрат на их производство, транспортировку и монтаж.