



АДМИНИСТРАЦИЯ УВЕЛЬСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«14» *сентября* 2024 г. № *1488*
п. Увельский Челябинской области

Об организации срочного захоронения
трупов в военное время и при
чрезвычайных ситуациях на
территории

В соответствии с Федеральными законами от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле", от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне", решением Собрания депутатов Увельского муниципального района Челябинской области от 26.10.2017 № 69 «Об утверждении положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории Увельского муниципального района», с целью заблаговременной подготовки, организации, проведения и всестороннего обеспечения работ по поиску, извлечению, опознанию и захоронению тел (останков) погибших в случае возникновения военных действий (или вследствие этих действий), а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повлекших массовое поражение населения с летальным исходом, администрация Увельского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации срочного захоронения трупов в военное время и при чрезвычайных ситуациях на территории Увельского муниципального района (Приложение №1).
2. Утвердить Состав комиссии по срочному захоронению трупов людей в условиях военного времени и при чрезвычайных ситуациях (Приложение №2).
3. Утвердить План срочного захоронения трупов людей в условиях военного времени и при чрезвычайных ситуациях (Приложение №3).
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
5. Правовому управлению администрации (Голова Н.Ю.) настоящее постановление разместить на портале правовой информации Увельского муниципального района (pra-uvelka.ru).
6. Организацию и контроль выполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы Увельского муниципального района по инвестиционному развитию и стратегическому планированию Ю.Н. Ремизова.

Глава Увельского
муниципального района

С.Г. Рослов

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации срочного захоронения трупов
в военное время и при чрезвычайных ситуациях
на территории Увельского муниципального района

1. Общие положения

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.98 Ха 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 12.01.96 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» разработка и осуществление мер, направленных на срочное захоронение трупов в военное время на территории Увельского муниципального района относится к полномочию органа местного самоуправления в пределах границ муниципального образования.

Обязательность и своевременность решения этой задачи вызвана, прежде всего, необходимостью предотвращения вспышек эпидемических заболеваний при массовой гибели людей, особенно в летний период, в связи с отсутствием необходимого количества специализированных модулей, оборудованных холодильными установками.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения и осуществляется с целью предотвращения вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания.

Настоящее Положение разработано в соответствии с действующими нормативными и правовыми документами Российской Федерации, а также с учетом опыта войн и вооруженных конфликтов, применения различных средств поражения и крупномасштабных катастроф.

Срочное захоронение трупов в военное время возлагается на коммунально-техническую службу гражданской обороны Увельского муниципального района, в которой создается команда по захоронению трупов.

Функции команды по захоронению трупов:

- сбор погибших и доставка их к местам проведения судебной медицинской экспертизы;
- доставка погибших к месту захоронения после судмедэкспертизы;
- санитарный надзор и санитарно-эпидемиологический контроль;
- организация и проведение судебной медицинской экспертизы;
- захоронение умерших от ран, болезней в медицинских учреждениях;
- санитарно-эпидемиологическая группа для выявления и захоронения трупов в очаге особо опасных инфекций и проведение текущей и заключительной дезактивации в очаге особо опасной инфекции;
- транспортировка и доставка трупов;
- осуществление контроля за полнотой и качеством проведения дезинфекции другими службами.

Количество создаваемых для этих целей формирований зависит от плотности проживаемого на той или иной территории населения, характера ведения боевых действий и т.п. При необходимости могут привлекаться другие формирования.

В распоряжение этих команд выделяются необходимые транспортные средства, инструменты, материалы, обмундирование подменного фонда и дезинфицирующие средства, необходимые для производства захоронения и оформления могил и кладбищ.

Личный состав команд по организации захоронения обязан знать порядок захоронения погибших. В медицинских учреждениях захоронение умерших от полученных ран (болезней), оформление могил и кладбищ производится в порядке, определенном руководителем гражданской обороны.

Захоронение осуществляется, как правило, не позднее чем через сутки после гибели. Перед захоронением производится опознание погибших по имеющимся при них документам. В случае отсутствия при погибшем документов, удостоверяющих его личность, командир команды по организации захоронения немедленно докладывает об этом по команде для принятия мер по установлению личности погибшего.

Для опознания погибшего назначается комиссия в составе представителей медицинской службы, командира команды по организации захоронения. В случае, когда принятые для опознания меры не дали результатов, производится описание внешности (облика) погибшего, для чего составляется его карточка, или осуществляется фотографирование в анфас и профиль.

Администрация Увельского муниципального района разрабатывает «План мероприятий по организации срочного захоронения трупов в военное время», в котором указываются:

- места, выделенные для захоронения;
- маршруты вывоза трупов;
- силы и средства, привлекаемые для захоронения трупов;
- учреждения, осуществляющие санитарно-эпидемиологический надзор; -пункты санитарной обработки личного состава;
- пункты специальной обработки одежды и обуви личного состава;
- пункты специальной обработки техники, привлекаемой для захоронения;
- места складирования дезинфицирующих веществ;
- места хранения вещей погибших.

К плану прилагается:

- указание мест или территорий для захоронения;
- информация о поставках дезинфицирующих веществ, материальных средств.

2. Выбор и выделение мест для проведения массовых погребений.

Выбор и выделение мест для проведения массовых погребений определяется на основании положительной санитарно-гигиенической экспертизы в соответствии с СанПиН 2.1. 1279-03. Участки под захоронения выбираются сухие, открытые, на окраине города. Для организации обеспечения похорон погибших (умерших) создается похоронная комиссия. Определяются участки под массовое погребение.

Участок для проведения массовых захоронений должен удовлетворять следующим требованиям:

- иметь уклон в сторону противоположную от населенного пункта, открытых водоемов, мест из которых население использует грунтовые воды для хозяйственно-питьевых целей;
- не затопляться при паводках;
- иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в 2,5 м от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод;
- иметь сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 м и ниже, с влажностью почвы примерно 6-18%.

При определении размера участка под захоронение следует исходить из установленного строительными нормами и правилами норматива (глава П- 60-75) - 0,01 га на 1000 человек, расстояние до населенных пунктов и жилых кварталов должно быть не менее 300 м. Территория захоронения впоследствии должна быть огорожена по периметру.

Перед въездом к месту захоронения должна быть предусмотрена площадка для подвоза и разгрузки трупов. У мест захоронения предусматриваются площадки для отдачи воинских почестей и других ритуальных обрядов.

Создаваемые массовые погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления в случае угрозы затопления либо других стихийных бедствий.

Памятники, мемориальные сооружения и декоративную скульптуру на братских могилах рекомендуется устанавливать на участках вне мест размещения захоронений, для чего следует резервировать места для таких архитектурных объектов.

3. Транспортировка погибших (умерших) к местам погребений.

Транспортировка и доставка погибших (умерших) к местам погребения осуществляется в кратчайшие сроки с подготовленных площадок от моргов и хранилищ трупов с оформленными документами на погребение.

В морге врачом-патологоанатомом в результате вскрытия, оформляется врачебное свидетельство о смерти.

Органы ЗАГС на основании врачебного свидетельства о смерти выдают государственное (гербовое) свидетельство о смерти, которое является основанием для выдачи тела родственникам или сопровождающим труп к месту погребения, кремации.

Для перевозки погибших (умерших) к месту погребения, при необходимости, допускается использование автотранспорта, не перевозящего пищевое сырье и продукты питания. Отличительные знаки на транспортные средства, привлекаемые для перевозки трупов, выдаются военными комендатурами.

По окончании перевозки и захоронения погибших (умерших) транспорт должен в обязательном порядке пройти дезинфекцию дезинфицирующими средствами, разрешенными к применению в установленном порядке.

После дезинфекции проводится санитарно - эпидемиологический и дозиметрический контроль автотранспорта.

4. Проведение массовых захоронений в братских могилах

Погребение погибших (умерших) на отведенных участках, имеющих санитарно-эпидемиологическое заключение под массовые захоронения осуществляется в гробах и без гробов (в патологоанатомических пакетах) силами ритуальной службы или похоронной командой, занимающихся похоронным делом.

Размер братской могилы определяется из расчета 1,2 м² площади на одного умершего.

В одну братскую могилу можно захоронить до 100 трупов. Специальным решением администрации, эта цифра может быть увеличена.

Количество гробов, глубина и количество уровней захоронения устанавливается в зависимости от местных климатических условий и высоты стояния грунтовых вод. При захоронении без гробов количество уровней может быть увеличено.

Расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 м и заполняется слоем земли с укладкой по верху хвороста и еловых веток.

При размещении гробов в несколько уровней, расстояние между ними по вертикали должно быть не менее 0,5 м. Гробы верхнего ряда размещаются над промежутками между гробами нижнего ряда.

Глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,5 м.

Дно могилы должно быть выше уровня грунтовых вод не менее чем на 0,5 м. Толщина земли от верхнего ряда гробов до поверхности должна быть не менее 1 м. Надмогильный холм устраивается высотой не менее 0,5 м.

Для ускорения минерализации трупов на дне братских могил устраиваются канавки и поглощающий колодец, а также закладывается вентиляционный канал от дна до верха могилы.

Захоронение погибших (умерших), имеющих высокий радиационный фон, допускается на специально отведенных участках кладбища, в соответствии с законодательством Российской Федерации по вопросам радиационной безопасности, глубина могилы должна быть достаточно большой, чтобы не допускать повышения уровня радиации.

При погребении больных, умерших вследствие тяжелых инфекционных заболеваний, обязательна их дезинфекция. Для этого труп завертывается в ткань, пропитанную 5% раствором лизола или 10% раствором хлорной извести, засыпаемой на дно могилы слоем в 2-3 см.

Извлечение останков погибшего (умершего) из братской могилы возможно в случаях перезахоронения останков всех захороненных в братской могиле по решению органа местного самоуправления при наличии санитарно-эпидемиологического заключения.

Не рекомендуется проводить перезахоронение ранее одного года.

5. Регистрация и учет массовых погребений

Регистрация и учет массовых захоронений производится на общих основаниях в книге захоронений кладбищ, на которых определены номера участков для погребения в братских могилах;

Администрацией Увельского муниципального района после произведения захоронения, составляется акт в 3-х экземплярах, в котором указывается:

- дата захоронения;
- регистрационный номер захоронения;
- номер участка захоронения;
- количество захороненных;
- номер свидетельства о смерти, дата его выдачи и орган его выдавший на каждого захороненного;
- номер танатологического отделения, в котором находился труп;
- регистрационный номер трупа;
- фамилия, имя, отчество трупа;
- адрес его обнаружения;
- адрес его места жительства;
- дата его рождения;
- пол;

Первый экземпляр акта остается в администрации Увельского муниципального района.

Второй экземпляр акта поступает в архив.

Третий экземпляр акта передается в ГБУЗ «Районная больница п. Увельский» Увельского муниципального района.

При захоронении неопознанных тел погибших (умерших) их учет производится по той же схеме, только без паспортных данных.

6. Финансирование работ по организации массового погребения

Финансирование работ по организации массового погребения в братских могилах и других захоронений жертв военных действий и крупномасштабных катастроф, а также финансирование содержания мест погребений, установка памятников, создание мемориалов будет осуществляться в соответствии с расходными обязательствами за счет средств бюджетов федеральных органов, бюджета Челябинской области, бюджета органа местного самоуправления.

СОСТАВ

комиссии по срочному захоронению трупов в условиях военного времени и
при чрезвычайных ситуациях

Судаков М. В. – первый заместитель Главы Увельского муниципального района,
председатель комиссии.

Сажин И. В. – начальник управления жилищно-коммунального хозяйства
администрации Увельского муниципального района, заместитель председателя
комиссии.

Члены комиссии:

- Богданова С. А. – начальник управления социальной защиты населения
администрации Увельского муниципального района,
- Васильев А. А. – заместитель начальника управления общественной
безопасности администрации Увельского муниципального района,
- Жуков В. В. – заместитель начальника отдела полиции «Увельский» МФ МВД
России «Южноуральский»,
- Внукова И. А. – заместитель главного врача ГБУЗ «Районная больница п.
Увельский».

ПЛАН
мероприятий по организации срочного захоронения трупов
в военное время на территории
Увельского муниципального района

I. Общие положения

Организация и проведение работ по погребению (захоронению) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с положениями и требованиями Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», иных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Методическими рекомендациями по организации срочного захоронения трупов в военное время и в крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, авариях, катастрофах в субъектах Российской Федерации.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения и осуществляется с целью противодействия вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания.

Погребение (захоронение) - обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти, в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение осуществляется путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, братскую могилу).

Места погребения (захоронения) - отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) погибших. Места погребения (захоронения) подразделяются в зависимости от принадлежности на государственные и муниципальные, по обычаям на общественные, вероисповедальные и воинские.

2. Порядок выполнения работ

Организация погребения (захоронения) тел (останков) погибших предполагает проведение работ по поиску тел (останков), фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, выбору мест погребения (захоронения), перевозке к ним и захоронению погибших.

Указанные работы организуются коммунально-технической службой ГО Увельского муниципального района во взаимодействии с другими службами ГО района (медицинской, охраны общественного порядка и др.) и Военным комиссариатом городов Южноуральск, Пласт и Увельского района.

Продолжительность работы личного состава группы по захоронению тел (останков) погибших не должна превышать 6 часов. После каждого часа работы организуется 20-ти минутный отдых.

В непосредственной близости от мест массового захоронения разворачивается станция обеззараживания одежды.

3. Организация поиска, извлечения и первичной обработки тел (останков) погибших

Поиск и извлечение тел (останков) погибших из-под завалов зданий и сооружений, подвальных и других заглубленных помещений осуществляется силами, привлекаемыми к ведению АСДНР.

Поиск тел (останков) погибших осуществляется в ходе проведения разведки, по данным опросов местного населения, заявлениям официальных органов и граждан, а также при разборке завалов, визуальном осмотре местности, помещений зданий и сооружений, включая подвальные.

Места обнаружения тел (останков) погибших фиксируются начальниками, отвечающими за проведение АСДНР на данном участке, путем составления схем расположения мест обнаружения с привязкой к долговременным ориентирам на местности (элементам рельефа местности, магистральным автомобильным (железным) дорогам, элементам путепроводов и т.п., не подвергающимся значительным изменениям в течение времени).

Вскрытие трупов, с подозрением на карантинную инфекцию и умерших от неизвестных причин, организуется на базе морга ГБУЗ «Городская больница г. Южноуральск». Транспортировка и захоронение производится в соответствии с патологоанатомической инструкцией.

Первичная обработка тел погибших, в случае необходимости, производится с целью обеспечения условий для их опознания и транспортировки к местам погребения (захоронения).

4. Проведение опознания тел погибших

Опознание тел (останков) производится с целью установления личности погибших граждан.

Осмотр тел (останков) погибших производится сотрудниками правоохранительных органов в присутствии специалистов - медицинских работников (судмедэкспертов). По окончании осмотра сотрудниками правоохранительных органов составляются протоколы опознания тел (останков) погибших.

В особых случаях, когда позволяет обстановка, установление личности может проводиться путем предъявления тел (останков) к опознанию родственникам, соседям, сослуживцам и иным лицам по месту жительства и работы погибших.

5. Организация перевозки тел (останков) погибших к местам погребения (захоронения)

Перевозка тел (останков) погибших с мест обнаружения к местам погребения (захоронения) производится штатным автотранспортом звена по захоронению под контролем специалистов медицинской службы.

Для организации перевозки тел (останков) погибших к местам погребения (захоронения) в районе планируется использовать 3 ед. автотранспорта.

Автотранспорт, предназначенный для перевозки тел (останков) погибших, специально оборудуется и имеет соответствующие обозначения (надписи).

6. Выбор и оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших

Для погребения (захоронения) тел (останков) погибших предусмотрено использование имеющихся кладбищ, расположенных на территории Увельского муниципального района.

При обнаружении мест массовой гибели людей их погребение (захоронение) может осуществляться в братских могилах с соблюдением установленных требований:

- размер братской могилы определяется из расчета, что на каждое тело (останки) отводится не менее 1,2 м площади;
- в одну братскую могилу можно захоронить не более 100 тел (останков);
- допускается укладывать трупы в два ряда, при этом нижний ряд засыпается землей высотой 0,5 метра;
- от верхнего ряда до поверхности земли должен быть слой не менее 1 метра; надмогильный холм делается высотой не ниже 0,5 метра.

7. Организация погребения (захоронения) тел (останков) погибших

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с Федеральным законом России от 12 января 1996 года № 8-ФЗ и с учетом национальных обычаев и традиций, не противоречащих санитарным и иным требованиям.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших возлагается на команду по захоронению.

При погребении (захоронении) тел умерших заразных больных обязательна их дезинфекция. Для этого тело (останки) завертывается в ткань (или укладывается в полиэтиленовый мешок), пропитанную 5% раствором лизола или 10% раствором хлорной извести. Гроб должен быть плотно сколочен, на его дно насыпается слой хлорной извести толщиной 2-3 сантиметра.

При погребении (захоронении) тел умерших лиц, подвергшихся химическому (радиоактивному) заражению глубина могил и расстояние между ними делаются достаточно большими, чтобы не допустить заражения земли в опасных пределах.

После погребения проводится периодический химический и дозиметрический контроль поверхности земли над местом захоронения.

После завершения погребения (захоронения) тел (останков) погибших места захоронения (могилы), схемы их устройства и расположения с кратким описанием, а также именные списки передаются по акту представителям органов местного самоуправления.

Учет захороненных ведется в алфавитных книгах учета безвозвратных потерь, а места захоронения наносятся на топографические карты крупного масштаба, которые хранятся вместе с алфавитными книгами.

Места могил неопознанных тел (останков) наносятся на общую топографическую карту крупного масштаба. При этом на карте, справа от знака могилы, пишется буква «Н». Если в одной могиле захоронено несколько неопознанных тел (останков), то под буквой «Н» знаменателем указывается количество похороненных.

Места могил опознанных тел (останков) обозначаются указателями с нанесенными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, а также фамилии, инициалы и предполагаемое время гибели.

Места могил неопознанных тел (останков) обозначаются указателями с нанесенными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, если в могиле захоронено несколько неопознанных тел (останков), то указатель обозначается словом «неопознанные» под которым знаменателем указываются номера тел по алфавитной книге безвозвратных потерь.

8. Порядок и условия комплектования команды по захоронению тел (останков) погибших

Для организации срочного захоронения трупов в военное время на территории Увельского муниципального района создается команда общей численностью 13 человек и 5 единиц техники.

Команда по захоронению тел (останков) погибших создается на базе коммунально-технической службы гражданской обороны.

9. Медицинское обеспечение

Медицинское обеспечение работ по захоронению тел (останков) погибших организуется и осуществляется медицинской службой гражданской обороны района.

Основными задачами медицинского обеспечения являются:

- организация и проведение медицинского освидетельствования личного состава команды на предмет пригодности к проведению работ по захоронению тел (останков) погибших;
- оказание всех видов медицинской помощи при ранениях и заболеваниях, полученных в ходе проведения работ;
- обеспечение санитарно-гигиенического контроля над организацией работ и соблюдением правил захоронения, а также условиями размещения, водоснабжения, питания, банно-прачечного обслуживания личного состава команды по захоронению;
- снабжение личного состава команды лекарственными и дезинфекционными средствами, контроль их использования;
- проведение мероприятий по медицинской и психологической реабилитации команды в установленном порядке.

При ведении санитарного надзора за погребением (захоронением) тел (останков) погибших осуществляются:

- контроль соблюдения санитарно-гигиенических требований при выборе мест для братских могил и выполнением правил захоронения;
- осуществление дежурства врача (фельдшера) в непосредственной близости от места проведения работ и обеспечения готовности санитарного транспорта;

контроль проведения дезинфекционных мероприятий при захоронении тел (останков) погибших, а также проверки правильности закапывания опасных для здоровья населения материалов;

контроль наличия у личного состава команды по захоронения тел (останков) погибших специальной одежды и за организацией санитарной обработки личного состава по окончании работ.

10. Финансирование работ

Финансирование мероприятий по захоронению (погребению) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с федеральными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Расчет команды по срочному захоронению трупов, транспортных средств, количество земельных участков и их площади на территории Увельского муниципального района

Наименование района	Количество формирований, ед.	Личный состав, чел.	Кол-во закрепленных транспортных средств, ед.	Кол-во выделенных участков, ед.	Площадь участков, га
Увельский муниципальный район					