Утвержден

 Постановлением администрации

 Мордвиновского сельского поселения

от 30.07.2020 г. № 11

**Порядок**

**формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов**

**Мордвиновского сельского поселения**

**I. Общие положения.**

1. Настоящий Порядок определяют правила формирования перечня налоговых расходов (далее – перечень) и оценки налоговых расходов (далее – оценка) муниципального образования Мордвиновского сельского поселения Увельского муниципального района Челябинской области (далее - муниципальное образование).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

- Кураторы налоговых расходов - орган местного самоуправления, ответственный за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ муниципального образования или целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования.

- Плательщики - плательщики налогов.

- Налоговые расходы муниципального образования - выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования или целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам.

- Перечень налоговых расходов муниципального образования содержит сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ и их структурных элементов или целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, а также о кураторах налоговых расходов и включает все налоговые расходы, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования.

- Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования» - сведения о положениях нормативных правовых актов (далее – НПА), которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее-льготы), наименованиях налогов, сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики.

- Фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет.

- Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения о целях предоставления, показателях достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные [приложением](http://www.krgadm.ru/regulatory/10607/) №2 к настоящему Порядку (приложение №2).

- Оценка налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования.

- Оценка объемов налоговых расходов муниципального образования - определение объемов выпадающих доходов бюджетов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам.

- Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования.

- Социальные налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения.

- Стимулирующие налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджетов муниципального образования.

- Технические налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов муниципального образования.

3. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования:

3.1. Межрайонная ИФНС России №15 по Челябинской области (далее - ИФНС) в соответствии с п.п. 3, 3.1 постановления Правительства от 12.08.2004 № 410 формирует и представляет муниципальным образованиям, финансовым органам местных администраций в разрезе муниципальных образований сведения о налоговой базе и структуре начислений по налогам и сборам, формирующим в соответствии с [Бюджетным кодексом](http://base.garant.ru/12112604/efb4f965d534c70a409b74a50c8998a2/#block_20009) Российской Федерации доходы местных бюджетов, а также о суммах налоговых льгот по и местным налогам (по категориям налогоплательщиков и видам налоговых льгот)за отчетный финансовый год в срок до 5 августа.
3.2. Управление сельского хозяйства и продовольствия Увельского муниципального района (далее Управление С/Х) формирует и представляет муниципальным образованиям финансовым органам местных администраций в разрезе муниципальных образований сведения о количестве гектаров земель сельскохозяйственного назначения всего и засеянных в отчетном году на основании данных отчета 4-СХ «Сведения об итогах сева под урожай» за отчетный финансовый год в срок до 15 июля.

4. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования куратор (администрация муниципального образования):

а) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования по форме согласно приложению №1 к настоящему Порядку;

б) формируют паспорт показателей о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку.

**II. Формирование перечня налоговых расходов муниципального образования.**

5. Перечень налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период формируется органом местного самоуправления ежегодно до 30 июля текущего финансового года и утверждается распорядительным документом муниципального образования до 30 июля текущего финансового года.

6. В срок не позднее 1 августа утвержденный перечень налоговых расходов муниципального образования размещается на официальном сайте администрации муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (приложение №1).

**III. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования.**

7. Настоящий Порядок определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов и порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, осуществляемой кураторами налоговых расходов.

8. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования (в том числе нераспределенных) осуществляется администрацией муниципального образования (куратором) в срок до 1 октября текущего года и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования (приложение №3);

б) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования (приложение №4).

9. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

а) соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов или целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования (приложение №3);

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, освобождений или иных преференций, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков.

Кв= Кл(отч)/Кп(отч) / Кл(отч-1)/Кп(отч-1), где

Кв – коэффициент востребованности, рассчитывается по каждому виду налога в разрезе каждой льготы, пониженной ставки;

Кл(отч) - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой, в отчетном году;

Кп(отч) - количество плательщиков всего в отчетном году;

Кл(отч-1) - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в году, предшествующем отчетному;

Кп(отч-1) - количество плательщиков всего в году, предшествующем отчетному. Налоговая льгота (пониженная ставка) признается эффективной, если коэффициент востребованности равен или больше 1.

10. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте](http://www.krgadm.ru/regulatory/10607/) 9 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в представительный орган муниципального образования предложения об отмене льгот для плательщиков, либо сформулировать предложения по совершенствованию (уточнению) механизма ее действия.

 В срок до 1 декабря текущего года органу местного самоуправления принять и опубликовать муниципальные правовые акты, предусматривающие отмену неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), и представить копии в Финансовый отдел Увельского муниципального района.

11. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется не менее одного показателя достижения целей муниципальной программы муниципального образования или целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, либо иной показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования (приложение №4).

12. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования куратор налогового расхода муниципального образования формирует общий вывод об эффективности принятых налоговых льгот и пониженных ставок по налогам и предложения по установлению, сохранению, корректировке или отмене льготы (пониженной ставки).

13. Результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, рекомендации по результатам указанной оценки направляются главе муниципального образования (представительный орган) и учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение 2

к Порядку формирования

перечня налоговых расходов

и оценки налоговых расходов

муниципального образования

 ПАСПОРТ

 показателей для проведения оценки налоговых расходов

 Мордвиновского сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Информация | Источник данных |
| I. Территориальная принадлежность налогового расхода |
| 1.1 | Наименование муниципального образования Челябинской области – Увельский муниципальный район | Наименование МО |
| 2. Нормативные характеристики налогового расхода |
| 2.1 | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее - налоговые льготы), установленные местными нормативно-правовыми актами (далее – местные НПА) | Решение Совета депутатов |
| 2.2 | Местный НПА, которым предусматриваются налоговые льготы | Решение Совета депутатов  |
| 2.4 | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы | Решение Совета депутатов |
| 2.5 | Наименование налоговых льгот | Решение Совета депутатов  |
| 2.6 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы | Решение Совета депутатов  |
| 2.7 | Дата вступления в силу положений местного НПА, устанавливающих налоговые льготы | Решение Совета депутатов  |
| 2.8 | Дата начала действия права на налоговые льготы, предоставленного местным НПА | Решение Совета депутатов  |
| 2.9 | Период действия налоговых льгот, предоставленных местным НПА | Решение Совета депутатов  |
| 2.10 | Дата прекращения действия налоговых льгот, установленная местным НПА | Решение Совета депутатов  |
| 3. Целевые характеристики налогового расхода |
| 3.1 | Целевая категория налогового расхода | Администрация МО |
| 3.2 | Цели предоставления налоговых льгот | Администрация МО |
| 3.3 | Наименование муниципальной программы, нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы | Администрация МО |
| 3.4 | Показатели достижения целей муниципальных программ или целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот | Администрация МО |
| 3.5 | Значения показателей достижения целей муниципальных программ или целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот | Администрация МО |
| 3.6 | Прогнозные (оценочные) значения показателей достижения целей муниципальных программ или целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | Администрация МО |
| 4. Фискальные характеристики налогового расхода |
| 4.1 | Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с местными НПА, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | ИФНС (отчет 5-МН) |
| 4.2 | Оценка объема предоставленных налоговых льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Администрация МО (отношение суммы льготы по виду налога и категории к сумме начислений по виду налога) |
| 4.3 | Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц) | ИФНС (отчет 5-МН) |
| 4.4 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, пониженных налоговых ставок (единиц) | ИФНС (отчет 5-МН) |
| 4.5 | Площадь земель сельскохозяйственного назначения всего и используемых (засеянных) | Управление С/Х (отчет 4-СХ «Сведения об итогах сева под урожай») |
| 4.6 | Оценка эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения | Отношение обработанных земель (засеянных) к общей площади земель с/х назначения  |
| 4.6 | Результат оценки эффективности налогового расхода | Администрация МО |

Приложение 5

к Порядку формирования

перечня налоговых расходов

и оценки налоговых расходов

муниципального образования

 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

 по оценке эффективности налогового расхода муниципального образования

 На основании анализа, проведенного в соответствии с п.9 и приложениями №№3,4 Порядка формулируются выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода и предложения по установлению, сохранению, корректировке или отмене льготы (пониженной ставки).