ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КАРТАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

19.11.2015 года № 927

Об утверждении

муниципальной программы

 «Поддержка и развитие малого

и среднего предпринимательства

на территории Карталинского

муниципального района

на 2016-2018 годы»

В целях обеспечения благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Карталинского муниципального района,

администрация Карталинского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Карталинского муниципального района на 2016-2018 годы».

2. Постановление администрации Карталинского муниципального района от 05.11.2013 года № 2020 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка развития малого и среднего предпринимательства в Карталинском муниципальном районе на 2014-2016 годы» (с изменениями от 11.12.2014 года № 1583, от 15.05.2015 года № 436) считать утратившим силу.

3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Карталинского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Карталинского муниципального района Бровкину С.Ю.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2016 года.

Глава Карталинского

муниципального района С.Н. Шулаев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Карталинского муниципального района

от 19.11.2015 года № 927

Муниципальная программа

«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства

на территории Карталинского муниципального района

на 2016-2018 годы»

Паспорт

муниципальной программы

«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства

на территории Карталинского муниципального района

на 2016-2018 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Карталинского муниципального района на 2016-2018 годы» (далее именуется – Программа) |
| Основание для разработки Программы | Бюджетный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;Закон Челябинской области от 27.03.2008 года № 250-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области» |
| Разработчик Программы | Отдел экономики администрации Карталинского муниципального района Челябинской области  |
| Исполнитель Программы | Отдел экономики администрации Карталинского муниципального района  |
| Соисполнители | Управление по имущественной и земельной политике Карталинского муниципального района  |
| Основная цель Программы | Создание благоприятного предпринимательского климата, развитие механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, стимулирование экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства в Карталинском муниципальном районе |
| Основные задачи Программы | Устранение административных барьеров, препятствующих развитию и функционированию малого и среднего бизнеса;развитие эффективной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;расширение перечня форм финансовой поддержки;развитие кадрового потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства;развитие системы социального партнерства и повышение социальной ответственности бизнеса, уровня деловой культуры и качества обслуживания населения за счет развитие передовых технологий ведения бизнеса |
| Объёмы бюджетных ассигнований Программы | Финансирование мероприятий Программы осуществляется в пределах выделенных бюджетных средств и уточняется исходя из возможности бюджета.Общий объём финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета – 3000,0 тысяч рублей, в том числе:2016 год – 1000,0 тысяч рублей;2017 год – 1000,0 тысяч рублей;2018 год – 1000,0 тысяч рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | 1. Количество СМСП, которым оказана финансовая поддержка (ед.), в том числе:1) в 2016 году – 10;2) в 2017 году – 10;3) в 2018 году – 10.2. Создание новых рабочих мест (ед.), в том числе:1) в 2016 году – 10;2) в 2017 году – 10;3) в 2018 году – 10 |
| Система контроля | Контроль за исполнением Программы – первый заместитель главы Карталинского муниципального района, общественный координационный Совет по малому предпринимательству. |

I. Характеристика, проблемы.

Оценка состояния развития малого предпринимательства

1. В Стратегии социально-экономического развития Карталинского муниципального района до 2020 года, развитие субъектов малого и среднего предпринимательства определено одной из «точек роста» экономики района по причине его мобильности, способности создавать новые рабочие места. Малый и средний бизнес присутствует во всех отраслях экономики Карталинского муниципального района, в его деятельность вовлечены все социальные группы населения.

Малый и средний бизнес в Карталинском муниципальном районе к концу 2015 года представлен 145 малыми и средними предприятиями, 884 индивидуальными предпринимателями (в том числе крестьянско-фермерские хозяйства).

2. В сфере малого и среднего предпринимательства занято 3259 человек, что составляет 13,8 % от численности занятых в экономики района.

3. По видам деятельности малые и средние предприятия охватывают практически все отрасли экономики:

1) розничная торговля, общественное питание, бытовое обслуживание –80%;

2) промышленность – 12%;

3) отрасли сельского хозяйства – 5%;

4) строительство – 3%.

4. Преобладающим видом экономической деятельности среди индивидуальных предпринимателей является торговля и общественное питание.

5. Вместе с тем в Карталинском муниципальном районе существуют следующие факторы, сдерживающие дальнейшее развитие предпринимательства:

1) нестабильность федерального законодательства;

2) высокий уровень инфляции;

3) недостаток залогового обеспечения при получении кредитных средств;

4) слаборазвитая система микрофинансирования;

5) изношенность оборудования;

6) недостаточная конкурентоспособность местных производителей, сложности сбыта продукции и входа в сетевые торговые объекты, трудности в продвижении товаров (работ, услуг) на региональные рынки;

7) недостаток квалифицированных кадров, недостаточный уровень профессиональной подготовки.

Таким образом, для поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в районе необходимо создание системы комплексной поддержки в увязке с уже имеющейся системой региональной и государственной поддержки малого и среднего бизнеса.

Термины, определения и используемые сокращения

6. Субъекты малого и среднего предпринимательства (далее именуется – СМСП) – внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц – суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов;

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

- от 101 до 250 человек включительно для средних предприятий;

- до 100 человек включительно для малых предприятий;

- среди малых предприятий выделяются микропредприятия – до 15 человек;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

7. Поддержка СМСП – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функционирование инфраструктуры поддержки СМСП, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития СМСП.

8. Административные барьеры – действия, нарушающие законодательство, совершаемые органами государственной власти, органами местного самоуправления, контролирующими (надзорными) организациями и юридическими лицами, а также действия, создающие дополнительные и усложняющие процедуры в сфере хозяйственной деятельности.

9. Инфраструктура поддержки СМСП – система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд при реализации федеральных программ развития СМСП региональных программ развития СМСП, муниципальных программ развития СМСП, обеспечивающих условия для создания СМСП и оказания им поддержки.

10. Начинающий предприниматель – субъект малого предпринимательства, осуществляющий деятельность не более одного года с момента государственной регистрации.

II. Основные цели и задачи Программы

11. Целью Программы является создание благоприятного предпринимательского климата, развитие механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, стимулирование экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства в Карталинском муниципальном районе.

12. Для достижения поставленной цели предусматривается решение поставленных задач:

1) устранение административных барьеров, препятствующих развитию и функционированию малого и среднего бизнеса;

2) развитие эффективной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

3) расширение перечня форм финансовой поддержки;

4) развитие кадрового потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства;

5) развитие системы социального партнерства и повышение социальной ответственности бизнеса, уровня деловой культуры и качества обслуживания населения за счет развитие передовых технологий ведения бизнеса.

III. Срок и этапы реализации Программы

13. Срок реализации мероприятий Программы: 2016-2018 годы.

IV. Система мероприятий Программы

14. В Программе предусматривается реализация мероприятий по шести основным направлениям:

1) совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающей развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, и устранение административных барьеров;

2) содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

3) финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) использование муниципального имущества для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

5) информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

6) развитие малого и среднего предпринимательства в сфере торговли.

15. Система основных мероприятий Программы и объемы их финансирования представлены в приложении 1 к настоящей Программе.

V. Ресурсное обеспечение Программы

16. Источником финансирования мероприятий Программы являются средства местного бюджета Карталинского муниципального района. На реализацию мероприятий Программы могут быть привлечены средства областного и федерального бюджетов, в порядке, определенном действующим законодательством. Объем финансирования мероприятий за счет средств бюджетов различных уровней приводится на 2016-2018 годы и может уточняться.

17. Общий объем финансирования Программы представлен в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Источник финансирования | Объем финансирования,тысяч рублей |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год | Всего |
| 1. | Совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающей развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, и устранение административных барьеров | - | - | - | - | - |
| 2. | Содействие развитию малого и среднего предпринимательства | - | - | - | - | - |
| 3. | Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства | Местный бюджет | 1000,0 | 1000,0 | 1000,0 | 3000,0 |
| 4. | Использование муниципального имущества для развития субъектов малого и среднего предпринимательства |  |  |  |  |  |
| 5. | Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства | - | - | - | - | - |
| 6. | Развитие малого и среднего предпринимательства в сфере торговли | - | - | - | - | - |
| Всего | Местный бюджет | 1000,0 | 1000,0 | 1000,0 | 3000,0 |

18. Объемы финансирования Программы могут корректироваться с учетом доходов местного бюджета на соответствующий финансовый год.

VI. Перечень приоритетных видов деятельности СМСП

на территории Карталинского муниципального района

19. На территории Карталинского муниципального района для оказания финансовой поддержки приоритетными видами деятельности СМСП являются виды детальности Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2001 (КДЕС ред.1)) (далее именуется – классификатор) за исключением видов деятельности, включенных в разделы G,J,K (за исключением кода 74.2),L,O (за исключением кодов 90 и 92), P, а также относящихся к коду 63.3 раздела I Классификатора.

При этом поддержка не может оказываться СМСП, осуществляющим производство и реализацию подакцизных товаров, а также добычу и реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

20. Условия и порядок оказания финансовой поддержки в форме предоставления субсидий СМСП на возмещение затрат по приобретению оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), а так же перечень необходимых документов, определяются постановлением администрации Карталинского муниципального района.

VII. Организация управления и механизм

выполнения мероприятий Программы

21. Отдел экономики администрации Карталинского муниципального района:

1) осуществляет управление за реализацией Программы и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей, конечных результатов ее реализации, а также за целевое и эффективное использование бюджетных средств;

2) запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для подготовки годового отчета об исполнении мероприятий Программы;

3) раз в год подготавливает отчет о ходе реализации Программы.

22. Внесение изменений в Программу осуществляется в соответствии с законодательством Челябинской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Карталинского муниципального района.

23. Администрация Карталинского муниципального района организует размещение в сети Интернет на официальном сайте информации о ходе реализации Программы.

24. Контроль за реализацией Программы осуществляет первый заместитель главы Карталинского муниципального района.

VIII. Ожидаемые результаты реализации Программы

25. Реализация Программы позволит обеспечить стабилизацию и улучшение состояния субъектов малого и среднего предпринимательства и повышения их роли в социально-экономическом развитии района. Динамика индикативных показателей, которые будут достигнуты в результате реализации мероприятий Программы, представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | 2016 год | 2017 год | 2018 год | Итого 2016-2018 годы |
| 1. | Количество субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат по реализации предпринимательских проектов | Единиц | 10 | 10 | 10 | 30 |
| 2. | Количество новых рабочих мест, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства – получателями поддержки | Единиц | 10 | 10 | 10 | 30 |

IX. Финансово-экономическое обоснование Программы

26. Финансово-экономическое обоснование Программы приведено в приложении 2 к настоящей Программе.

IX. Методика оценки эффективности Программы

27. Системная реализация мероприятий Программы, включающих меры по финансовой, информационно-консультационной, имущественной и другим видам поддержки, способствует достижению основной цели – создание благоприятного предпринимательского климата, что, несомненно, влечет за собой повышение общего уровня доходов населения, пополнение бюджетов всех уровней.

28. Финансовая поддержка дает предпринимателям возможность направить дополнительные средства на развитие и модернизацию бизнеса, улучшить финансовые показатели своей деятельности, что позволяет положительно оценить эффективность вложенных бюджетных средств.

29. Показатели Программы взаимосвязаны с мероприятиями Программы и результатами их выполнения.

Условиями достижения показателей Программы является участие в мероприятиях Программы субъектов малого и среднего предпринимательства.

30. Оценка эффективности реализации Программы проводится в порядке, установленном администрацией Карталинского муниципального района.

31. Степень достижения запланированных результатов предполагается оценивать на основании сопоставления фактически достигнутых значений индикативных показателей с их плановыми значениями.

32. Оценка эффективности реализации Программы (Оэф) определяется по формуле: Оэф = Дпл / Пбс

Дпл – оценка достижения плановых индикативных показателей

Пбс – оценка полноты использования бюджетных средств.

33. Оценка достижения плановых индикативных показателей (Дпл) рассчитывается по формуле: Дпл = Сумма1n Фип / Сумма1m Пип

Фип – фактические индикативные показатели

n – количество фактических индикативных показателей

Пип – плановые индикативные показатели

m – количество плановых индикативных показателей.

34. Оценка полноты использования бюджетных средств (Пбс) рассчитывается по формуле: Пбс = Сумма1k Фибс / Сумма1k Пибс

Фибс – фактическое использование бюджетных средств по отдельным мероприятиям Программы

k – количество мероприятий Программы

Пибс – плановое использование бюджетных средств.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к муниципальной Программе

«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карталинском муниципальном районе Челябинской области на 2016-2018 годы»

Система основных мероприятий Программы

и объем их финансирования

| № п/п  | Наименование мероприятия  | Исполнители\* | Срок исполнения  | Источник финансирования | Объем финансирования,тыс. рублей |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| I. Совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающей развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, и устранение административных барьеров |
| 1. | Проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карталинского муниципального района и экспертизы нормативных правовых актов Карталинского муниципального района, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности | Отдел экономики | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| 2. | Проведение общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов Карталинского муниципального района, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства | Отдел экономики; ОКС | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| 3. | Взаимодействие с общественным представителем Уполномоченного по защите прав предпринимателей Челябинской области в Карталинском муниципальном районе | Отдел экономики; Уполномоченный по защите прав предпринимателей; ОКС | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| Итого | - | - | - | - |
| II. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства |
| 1. | Участие в конкурсе «Лучший городской округ (муниципальный район) Челябинской области по развитию малого и среднего предпринимательства» | Отдел экономики | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| 2. | Методическое обеспечение органов местного самоуправления сельских поселений Карталинского муниципального района Челябинской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства | Отдел экономики | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| 3. | Поддержание в актуальном состоянии и модернизация автоматизированных рабочих мест для самостоятельной работы субъектов малого и среднего предпринимательства с электронными информационно-правовыми системами | Отдел экономики | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| Итого | - | - | - | - |
| III. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства |
| 1. | Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) | Отдел экономики; ОКС | 2016-2018 годы | Местный бюджет | 900,0 | 900,0 | 900,0 |
| 2. | Предоставление субсидий(грантов) начинающим предпринимателям на создание собственного дела | Отдел экономики; ОКС | 2016-2018 годы | Местный бюджет | 100,00 | 100,0 | 100,0 |
| Итого | Местный бюджет | 1000,0 | 1000,0 | 1000,0 |
| IV. Совершенствование механизмов использования муниципального имущества для развития субъектов малого и среднего предпринимательства |
| 1. | Мониторинг предоставления в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности | Управление по имущественной и земельной политике | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| 2. | Мониторинг реализации Федерального закона от 22.07.2008г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства,  | Управление по имущественной и земельной политике | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| 3. | Ведение Перечней недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства | Управление по имущественной и земельной политике | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| Итого | - | - | - | - |
| V. Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства |
| 1. | Ведение реестров субъектов малого и среднего предпринимательства- получателей имущественной и финансовой поддержки и размещение его на сайте Карталинского муниципального района | Отдел экономики | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| 2. | Оказание информационно-консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам ведения предпринимательской деятельности | Отдел экономики | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| 3. | Организация и проведение семинаров, курсов, тренингов, мастер-классов, «круглых столов», конференций, консультаций для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам предпринимательской деятельности, организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства  | Отдел экономики | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| 4. | Развитие официального сайта администрации Карталинского муниципального района по вопросам поддержки и развития предпринимательства | Отдел экономики | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| Итого | - | – | – | – |
| VI. Развитие малого и среднего предпринимательства в сфере торговли |
| 1. | Мониторинг реализации Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части обобщения сведений, содержащихся в торговом реестре хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, показателей, характеризующих состояние торговли в Карталинском муниципальном районе  | Отдел экономики | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| 2. | Мониторинг розничных цен на основные виды социально значимых продуктов питания в Карталинском муниципальном районе в целях анализа ценовой ситуации на продовольственном рынке | Отдел экономики | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| 3. | Мониторинг обеспеченности населения Карталинском муниципального района площадью торговых объектов с выявлением проблемных территорий | Отдел экономики | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| 4. | Ведение дислокации торговой сети торговли в районе | Отдел экономики | 2016-2018 годы | - | - | - | - |
| Итого | - | - | - | - |
| ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ | Местный бюджет | 1000,0 | 1000,0 | 1000,0 |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к муниципальной Программе

 «Поддержка и развитие малого

и среднего предпринимательства

 в Карталинском муниципальном районе Челябинской области

на 2016-2018 годы»

Финансово-экономическое обоснование Программы

| № п/п | Наименование мероприятия программы | Обоснование расходов местного бюджета |
| --- | --- | --- |
| 1. | Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)  | Объем финансирования:местный бюджет:2016 год – 900,00 тысяч рублей;2017 год – 900,00 тысяч рублей;2018 год – 900,00 тысяч рублей.Предполагается привлечение средств областного (федерального) бюджета на условиях софинансирования муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства. |
| 2. | Предоставление субсидий (грантов) начинающим предпринимателям на создание собственного дела  | Объем финансирования:местный бюджет:2016 год – 100,00 тысяч рублей;2017 год – 100,000 тысяч рублей;2018 год – 150,000 тысяч рублей.Предполагается привлечение средств областного (федерального) бюджета на условиях софинансирования муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства. |