ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ КАРТАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

от 29.12.2018 года № 1389

Об утверждении

муниципальной программы

«Управление муниципальными

финансами в Карталинском

муниципальном районе

на 2019-2021 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Карталинского муниципального района от 14.07.2017 года № 561 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации и оценки эффективности муниципальных программ Карталинского муниципального района»,

администрация Карталинского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в Карталинском муниципальном районе на 2019-2021 годы».

2. Постановление администрации Карталинского муниципального района от 30.12.2016 года № 858 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в Карталинском муниципальном районе на 2017-2019 годы» (с изменениями от 20.03.2017 года № 163, от 17.05.2017 года № 343, от 14.07.2017 года № 567, от 17.10.2017 года № 883, от 29.12.2017 года № 1291, от 20.02.2018 года № 168, от 05.04.2018 года № 319, от 10.07.2018 года № 694, от 12.10.2018 года № 1055, от 26.12.2018 года № 1351) считать утратившим силу.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Карталинского муниципального района.

4. Организацию выполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы Карталинского муниципального района – начальника Финансового управления Карталинского муниципального района Ишмухамедову Д.К.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2019 года.

Исполняющий обязанности главы

Карталинского муниципального района С.В. Ломовцев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Карталинского муниципального района

от 29.12.2018 года № 1389

Муниципальная программа

«Управление муниципальными

финансами в Карталинском муниципальном

районе на 2019-2021 годы»

Паспорт

муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами

в Карталинском муниципальном районе

на 2019-2021 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в Карталинском муниципальном районе на 2019-2021 годы» (далее именуется – Программа) |
| Муниципальный заказчик | Администрация Карталинского муниципального района |
| Ответственный исполнитель Программы | Финансовое управление Карталинского муниципального района |
| Подпрограммы Программы | 1) подпрограмма «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района на 2019-2021 годы» (приложение1 к настоящей Программе);  2) подпрограмма «Поддержка усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Карталинского муниципального района на 2019-2021 годы» (приложение 2 к настоящей Программе) |
| Цели Программы | 1) выравнивание финансовых возможностей поселений Карталинского муниципального района по осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения;  2) поддержка усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Карталинского муниципального района |
| Задачи Программы | 1) повышение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  2) сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  3) недопущение возникновения кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений;  4)  финансовая поддержка органов местного самоуправления поселений Карталинского муниципального района при осуществлении ими своих полномочий по решению вопросов местного значения |
| Целевые индикаторы и показатели Программы | 1) наличие утвержденной методики распределения средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;   2) согласование с органами местного самоуправления исходных данных для расчетов по распределению средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  3)  информационная доступность расчетов по распределению средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  4) величина разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений после выравнивания (в разах);  5) доля просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений в расходах консолидированного бюджета поселений;  6) доля просроченной кредиторской задолженности по другим направлениям расходов в расходах консолидированного бюджета поселений;  7) удельный вес поселений, охваченных системой мониторинга исполнения бюджетов поселений |
| Характеристика мероприятий Программы | 1) сверка с органами местного самоуправления исходных данных для расчетов по распределению средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  2) распределение средств местного и областного бюджета направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района, по утвержденной в соответствии с бюджетным законодательством методикой;  3) предоставление поселениям Карталинского муниципального района средств на выравнивание бюджетной обеспеченности;  4) мониторинг исполнения бюджетов поселений;  5) анализ основных показателей бюджетов поселений;  6) предоставление бюджетам поселений дотаций из районного фонда поддержки усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений |
| Срок реализации Программы | 2019-2021 годы |
| Объемы и источники финансирования Программы: | Объем финансирования Программы составляет 196281,0 тыс.рублей, в том числе:  2019 год – 99844,0 тыс. рублей;  2020 год – 48892,0 тыс. рублей;  2021 год – 47545,0 тыс. рублей.  Источником финансирования являются средства местного бюджета, областного бюджета |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы  и показатели эффективности | 1) распределение 100% средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  2) сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  3) обеспечение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  4) отсутствие кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений;  5) отсутствие просроченной кредиторской задолженности по другим направлениям расходов. |

I. Характеристика проблемы

и обоснование необходимости решения

ее программными методами

1. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, осуществляемых за счет средств местного бюджета, относится выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Карталинского муниципального района. Полномочия по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета переданы органам местного самоуправления муниципальных районов Законом Челябинской области от 30.09.2008 года № 314-ЗО «О межбюджетных отношениях в Челябинской области» (с изменениями и дополнениями).

2. На территории Карталинского муниципального района находятся 11 поселений (1 городское поселение и 10 сельских).

3. Неравномерность распределения налоговой базы по поселениям Карталинского муниципального района, связанная с различиями поселений Карталинского муниципального района в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и других объективных факторов, обуславливает существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района. Это требует активных действий органов местного самоуправления Карталинского муниципального района по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района – важнейший инструмент обеспечения конституционных прав граждан по равной доступности для них качественных бюджетных услуг вне зависимости от места постоянного проживания на территории Карталинского муниципального района.

4. Основные положения, регулирующие правоотношения по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, установлены статьей 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 60 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. Порядок определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района утвержден решением Собрания депутатов Карталинского муниципального района от 30.10.2008 года № 135 «О Положении «О межбюджетных отношениях в Карталинском муниципальном районе».

6. Одним из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип сбалансированности бюджетов, в соответствии с которым объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета.

7. Сбалансированность местных бюджетов является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

8. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений предоставляются бюджетам поселений Карталинского муниципального района в случаях необходимости оказания дополнительной поддержки при осуществлении ими своих полномочий по решению вопросов местного значения.

9. Основные положения, регулирующие правоотношения по поддержке усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, установлены разделом 7 решения Собрания депутатов Карталинского муниципального района от 30.10.2008 года № 135 «О Положении «О межбюджетных отношениях в Карталинском муниципальном районе».

10. Работа по поддержке усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Карталинского муниципального района будет осуществляться Финансовым управлением Карталинского муниципального района в рамках настоящей Программы, что позволит обеспечить результативность данной работы.

11. Предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе.

II. Основные цели и задачи Программы

12. Целями Программы являются:

1) выравнивание финансовых возможностей поселений Карталинского муниципального района по осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения;

2) поддержка усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Карталинского муниципального района.

13. Задачами Программы являются:

1) повышение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;

2) сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;

3) недопущение возникновения кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений;

4) финансовая поддержка органов местного самоуправления поселений Карталинского муниципального района при осуществлении ими своих полномочий по решению вопросов местного значения.

III. Описание ожидаемых результатов реализации

Программы и целевые индикаторы

14. Реализация предусмотренных Программой мероприятий позволит:

1) повысить прозрачность процедур предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

2) увеличить финансовые возможности органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения;

3) не допустить возникновение кредиторской задолженности по заработной плате работникам муниципальных учреждений.

15. Достижение запланированных результатов характеризуется целевыми индикаторами:

1) наличием утвержденной методики распределения средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;

2) информационной доступностью расчетов по распределению средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;

3) согласование с органами местного самоуправления исходных данных для расчетов по распределению средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;

4) величиной разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений после выравнивания (в разах), которая рассчитывается по следующей формуле:

БОпос (max)

Врп = --------------------, где:

БОпос (min)

Врп – величина разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений после выравнивания;

БОпос(max) – наибольший уровень бюджетной обеспеченности поселения после распределения средств на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из местного и областного бюджета;

БОпос(min) – наименьший уровень бюджетной обеспеченности поселения после распределения средств на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из местного и областного бюджета.

16. Расчетная бюджетная обеспеченность поселений согласно пункту 4 статьи 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

IV. Перечень и описание программных мероприятий

17. Мероприятие «Сверка с органами местного самоуправления исходных данных для расчетов и распределения средств местного и областного бюджетов, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района» предусматривает сбор и консолидацию исходных данных, необходимых для проведения расчетов и распределения на текущий год дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

18. Мероприятие «Распределение средств местного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района, по утвержденным в соответствии с бюджетным законодательством методикам» предусматривает распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с разделом 6 решения Собрания депутатов Карталинского муниципального района от 30.10.2008 года № 135 «О положении «О межбюджетных отношениях в Карталинском муниципальном районе».

19. Мероприятие «Предоставление бюджетам поселений Карталинского муниципального района средств на выравнивание их бюджетной обеспеченности» предусматривает перечисление бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки поселений в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом.

20. В рамках мониторинга исполнения местных бюджетов отслеживаются следующие показатели:

1) доходы и расходы бюджетов поселений (ежемесячно);

2) остатки на счетах бюджетов поселений, включая остатки целевых межбюджетных трансфертов (ежемесячно);

3) объем кредиторской задолженности (еженедельно).

21. В рамках анализа основных показателей бюджетов поселений ежемесячно осуществляется оценка дисбаланса местных бюджетов и обеспеченности первоочередных расходов.

22. Распределение средств местного бюджета, направляемых на поддержку усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, осуществляется в соответствии с пунктом 4 раздела 7 решения Собрания депутатов Карталинского муниципального района от 30.10.2008 года № 135 «О Положении «О межбюджетных отношениях в Карталинском муниципальном районе».

23. Источником финансирования мероприятий Программы являются средства местного и областного бюджетов.

V. Срок реализации Программы

24. Срок реализации Программы – 2019-2021 годы.

VI. Оценка эффективности расходования бюджетных средств

25. Эффективность расходования средств местного и областного бюджетов, направленных на реализацию программных мероприятий, зависит от создания условий для выравнивания финансовых возможностей поселений Карталинского муниципального района по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, а также от распределения средств местного бюджета, направленных на поддержку усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

26. При реализации Программы возможно возникновение следующих рисков невыполнения программных мероприятий и недостижения запланированных результатов:

1) исключение соответствующих полномочий из компетенции Финансового управления Карталинского муниципального района;

2) изменение областного законодательства в части регулирования порядка предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;

3) изменение нормативных правовых актов Карталинского муниципального района в части регулирования порядка предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района, в том числе в связи с изменением областного законодательства.

VII. Обоснование потребности в необходимых ресурсах

27. Обоснование потребности в необходимых ресурсах представлено в таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Формы межбюджетных трансфертов | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из местного бюджета | 26942,0 | 22901,0 | 21554,0 |
| Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета | 32489,0 | 25991,0 | 25991,0 |
| Предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 40413,0 | 0,0 | 0,0 |

VIII. Описание системы управления реализации Программы

28. Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Финансовое управление Карталинского муниципального района.

29. Реализация Программы осуществляется сводным отделом исполнения районного и консолидированного бюджета Финансового управления Карталинского муниципального района.

30. Финансирование расходов на реализацию Программы осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Карталинского муниципального района.

31. Отчет о ходе реализации Программы представляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами администрации Карталинского муниципального района.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к муниципальной программе

«Управление муниципальными

финансами в Карталинском муниципальном

районе на 2019-2021 годы»

Подпрограмма

«Выравнивание бюджетной

обеспеченности поселений Карталинского

муниципального района на 2019-2021 годы»

Паспорт

подпрограммы «Выравнивание бюджетной

обеспеченности поселений Карталинского

муниципального района на 2019-2021 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Подпрограмма «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района на 2019-2021 годы» (далее именуется – подпрограмма) |
| Муниципальный заказчик  подпрограммы | Администрация Карталинского муниципального района |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Финансовое управление Карталинского муниципального района |
| Цель подпрограммы | Выравнивание финансовых возможностей поселений Карталинского муниципального района по осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения |
| Задачи подпрограммы | 1) повышение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  2) сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | 1) наличие утвержденной методики распределения средств местного бюджета и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  2) согласование с органами местного самоуправления исходных данных для расчетов по распределению средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  3) информационная доступность расчетов по распределению средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  4) величина разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений после выравнивания (в разах) |
| Характеристика мероприятий подпрограммы | 1) сверка с органами местного самоуправления исходных данных для расчетов по распределению средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  2) распределение средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района, по утвержденной в соответствии с бюджетным законодательством методикой;  3) предоставление поселениям Карталинского муниципального района средств на выравнивание бюджетной обеспеченности |
| Срок реализации подпрограммы | 2019-2021 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Объем финансирования подпрограммы составляет 155868,0 тыс. рублей, в том числе:  2019 год – 59431,0 тыс. рублей;  2020 год – 48892,0 тыс. рублей;  2021 год – 47545,0 тыс. рублей.  Источниками финансирования подпрограммы являются:  средства местного бюджета всего 71397,00 тыс. рублей, в том числе:  2019 год – 26942,0 тыс. рублей;  2020 год – 22901,0 тыс. рублей;  2021 год – 21554,0 тыс. рублей;  средства областного бюджета всего 84471,0 тыс. рублей, в том числе:  2019 год – 32489,0 тыс. рублей;  2020 год – 25991,0 тыс. рублей;  2021 год – 25991,0 тыс. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты подпрограммы, показатели социально-экономической эффективности | 1) распределение 100% средств местного и реализации областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  2) сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;  3) обеспечение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района. |

I. Характеристика проблемы

и обоснование необходимости решения

ее программными методами

1. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, осуществляемых за счет средств местного бюджета, областного бюджета относится выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Карталинского муниципального района. Полномочия по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета переданы органам местного самоуправления муниципальных районов Законом Челябинской области от 30.09.2008 года № 314-ЗО «О межбюджетных отношениях в Челябинской области» (с изменениями и дополнениями).

2. На территории Карталинского муниципального района находятся 11 поселений (1 городское поселение и 10 сельских).

3. Неравномерность распределения налоговой базы по поселениям Карталинского муниципального района, связанная с различиями поселений Карталинского муниципального района в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обуславливает существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района. Это требует активных действий органов местного самоуправления Карталинского муниципального района по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района – важнейший инструмент обеспечения конституционных прав граждан по равной доступности для них качественных бюджетных услуг вне зависимости от места постоянного проживания на территории Карталинского муниципального района.

4. Основные положения, регулирующие правоотношения по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, установлены статьей 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 60 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. Порядок определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района утвержден решением Собрания депутатов Карталинского муниципального района от 30.10.2008 года № 135 «О Положении «О межбюджетных отношениях в Карталинском муниципальном районе».

II. Основные цели и задачи подпрограммы

6. Цель подпрограммы – выравнивание финансовых возможностей поселений Карталинского муниципального района по осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

7. Задачи подпрограммы:

1) повышение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;

2) сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района.

III. Описание ожидаемых результатов реализации

подпрограммы и целевые индикаторы

8. Реализация предусмотренных подпрограммой мероприятий позволит:

1) повысить прозрачность процедур предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

2) увеличить финансовые возможности органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения.

9. Достижение запланированных результатов характеризуется целевыми индикаторами (приложение 1 к настоящей подпрограмме):

1) наличием утвержденной методики распределения средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;

2) информационной доступностью расчетов по распределению средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;

3) согласование с органами местного самоуправления исходных данных для расчетов по распределению средств местного и областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;

4) величиной разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений после выравнивания (в разах), которая рассчитывается по следующей формуле:

БОпос (max)

Врп = --------------------, где:

БОпос (min)

Врп – величина разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности поселений после выравнивания;

БОпос(max) – наибольший уровень бюджетной обеспеченности поселения после распределения средств на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из местного и областного бюджета;

БОпос(min) – наименьший уровень бюджетной обеспеченности поселения после распределения средств на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из местного и областного бюджета.

10. Расчетная бюджетная обеспеченность поселений согласно пункту 4 статьи 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

IV. Перечень и описание подпрограммных мероприятий

11. Мероприятие «Сверка с органами местного самоуправления исходных данных для расчетов и распределения средств местного и областного бюджетов, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района» предусматривает сбор и консолидацию исходных данных, необходимых для проведения расчетов и распределения на 2019-2021 годы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

12. Мероприятие «Распределение средств местного и областного бюджетов, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района, по утвержденным в соответствии с бюджетным законодательством методикам» предусматривает распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с разделом 6 решения Собрания депутатов Карталинского муниципального района от 30.10.2008 года № 135 «О положении «О межбюджетных отношениях в Карталинском муниципальном районе».

13. Мероприятие «Предоставление бюджетам поселений Карталинского муниципального района средств на выравнивание их бюджетной обеспеченности» предусматривает перечисление бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки поселений в соответствии со сводной бюджетной росписью, предельными объёмами финансирования и кассовым планом.

14. Источником финансирования мероприятий подпрограммы являются средства местного и областного бюджетов (приложение 2 к настоящей подпрограмме).

V. Срок реализации подпрограммы

15. Срок реализации подпрограммы – 2019-2021 годы.

VI. Оценка эффективности расходования бюджетных средств

16. Эффективность расходования средств местного и областного бюджетов, направленных на реализацию подпрограммных мероприятий, зависит от создания условий для выравнивания финансовых возможностей поселений Карталинского муниципального района по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения.

17. При реализации подпрограммы возможно возникновение следующих рисков невыполнения программных мероприятий и не достижения запланированных результатов:

1) исключение соответствующих полномочий из компетенции Финансового управления Карталинского муниципального района;

2) изменение областного законодательства в части регулирования порядка предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района;

3) изменение нормативных правовых актов Карталинского муниципального района в части регулирования порядка предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района, в том числе в связи с изменением областного законодательства.

VII. Обоснование потребности в необходимых ресурсах

18. Обоснование потребности в необходимых ресурсах представлено в таблице 1.

Таблица1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений всего, в том числе: | 59431,0 | 48892,0 | 47545,0 |
| Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств местного бюджета | 26942,0 | 22901,0 | 21554,0 |
| Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета | 32489,0 | 25991,0 | 25991,0 |

VIII. Описание системы управления реализацией подпрограммы

19. Общее руководство и контроль за ходом реализации подпрограммы осуществляет Финансовое управление Карталинского муниципального района.

20. Реализация подпрограммы осуществляется сводным отделом исполнения районного и консолидированного бюджета Финансового управления Карталинского муниципального района.

21. Финансирование расходов на реализацию подпрограммы осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Карталинского муниципального района.

22. Отчет о ходе реализации подпрограммы представляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами администрации Карталинского муниципального района.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к подпрограмме «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района на 2019-2021 годы»

Значения целевых индикаторов подпрограммы

«Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

Карталинского муниципального района на 2019-2021 годы»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевые индикаторы подпрограммы | Ед. изм. | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Наличие утвержденной методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | да/нет | да | да | да |
| Согласование с органами местного самоуправления исходных данных для расчетов по распределению средств местного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | да/нет | да | да | да |
| Информационная доступность расчетов по распределению средств местного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | да/нет | да | да | да |
| Величина разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности между обеспеченным и менее обеспеченным поселением после выравнивания | раз | < 3,2 | < 3,2 | < 3,2 |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к подпрограмме «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района на 2019-2021 годы»

План мероприятий подпрограммы

«Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского

муниципального района на 2019-2021 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Объекты мероприятия | Планируемые объемы финансирования, тыс. руб.  на 2019 г. | Планируемые объемы финансирования, тыс. руб.  на 2020 г. | Планируемые объемы финансирования, тыс. руб.  на 2021 г. | Код целевой статьи | Главный распорядитель  средств районного   бюджета, распорядитель средств   районного бюджета, получатель средств   районного бюджета | Целевое назначение (раздел, подраздел согласно  функциональному классификатор) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района всего, в том числе: | 59431,0 | 48892,0 | 47545,0 | 41 1 00 00000 | 653 | 1401 |
|  | 1) выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района за счет средств местного бюджета | 26942,0 | 22901,0 | 21554,0 | 41 1 12 51600 | 653 | 1401 |
|  | 2) выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района за счет средств областного бюджета городскому поселению | 20799,0 | 16639,0 | 16639,0 | 41 1 12 72830 | 653 | 1401 |
|  | 3) выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Карталинского муниципального района за счет средств областного бюджета сельским поселениям | 11690,0 | 9352,0 | 9352,0 | 41 1 12 72870 | 653 | 1401 |
| 2. | Распределение средств местного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, по утвержденным в соответствии с бюджетным законодательством методикам | 59431,0 | 48892,0 | 47545,0 | 41 1 00 00000 | 653 | 1401 |
| 3. | Перечисление бюджетам поселений дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки поселений в соответствии со сводной бюджетной росписью, предельными объемами финансирования и кассовым планом | 59431,0 | 48892,0 | 47545,0 | 41 1 00 00000 | 653 | 1401 |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к муниципальной программе

«Управление муниципальными

финансами в Карталинском муниципальном

районе на 2019-2021 годы»

Подпрограмма «Поддержка усилий

органов местного самоуправления

по обеспечению сбалансированности бюджетов

поселений Карталинского муниципального района

на 2019-2021 годы»

Паспорт подпрограммы

«Поддержка усилий органов местного

самоуправления по обеспечению сбалансированности

бюджетов поселений Карталинского муниципального

района на 2019-2021 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Подпрограмма «Поддержка усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Карталинского муниципального района на 2019-2021 годы» (далее именуется – подпрограмма) |
| Муниципальный заказчик подпрограммы | Администрация Карталинского муниципального района |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Финансовое управление Карталинского муниципального района |
| Цель подпрограммы | Поддержка усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Карталинского муниципального района |
| Задачи подпрограммы | 1) недопущение возникновения кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений;  2) финансовая поддержка органов местного самоуправления поселений Карталинского муниципального района при осуществлении ими своих полномочий по решению вопросов местного значения |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | 1) доля просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений в расходах консолидированного бюджета поселений;  2) доля просроченной кредиторской задолженности по другим направлениям расходов в расходах консолидированного бюджета поселений;  3) удельный вес поселений, охваченных системой мониторинга исполнения бюджетов поселений |
| Характеристика мероприятий подпрограммы | 1) мониторинг исполнения бюджетов поселений;  2) анализ основных показателей бюджетов поселений;  3) предоставление бюджетам поселений дотаций из районного фонда поддержки усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений |
| Срок реализации подпрограммы | 2019-2021 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Общий объем финансирования подпрограммы составляет 40413,0 тыс. рублей в том числе:  в 2019 году – 40413,0 тыс. рублей;  в 2020 году – 0,00 тыс. рублей;  в 2021 году – 0,00 тыс. рублей.  Источником финансирования являются средства местного бюджета |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы  и показатели эффективности | 1) отсутствие кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений;  2) отсутствие просроченной кредиторской задолженности по другим направлениям расходов. |

I. Характеристика проблемы и обоснование

необходимости решения ее программными методами

1. Одним из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип сбалансированности бюджетов, в соответствии с которым объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета.

2. Сбалансированность местных бюджетов является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

3. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений предоставляются бюджетам поселений Карталинского муниципального района в случаях необходимости оказания дополнительной поддержки при осуществлении ими своих полномочий по решению вопросов местного значения.

4. Основные положения, регулирующие правоотношения по поддержке усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, установлены разделом 7 решения Собрания депутатов Карталинского муниципального района от 30.10.2008 года № 135 «О Положении «О межбюджетных отношениях в Карталинском муниципальном районе».

5. Работа по поддержке усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Карталинского муниципального района будет осуществляться Финансовым управлением Карталинского муниципального района в рамках подпрограммы, что позволит обеспечить результативность данной работы.

6. Предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе.

II. Основные цели и задачи подпрограммы

7. Цель подпрограммы – поддержка усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Карталинского муниципального района.

8. Задачи подпрограммы:

1) недопущение возникновения кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по выплате заработной платы работникам муниципальных бюджетных учреждений;

2) финансовая поддержка органов местного самоуправления поселений Карталинского муниципального района при осуществлении ими своих полномочий по решению вопросов местного значения.

III. Описание ожидаемых результатов реализации

подпрограммы и целевые индикаторы

9. Реализация предусмотренных подпрограммой мероприятий позволит не допустить возникновение кредиторской задолженности по заработной плате работникам муниципальных учреждений.

10. Достижение запланированных результатов характеризуется целевыми индикаторами (приложение 1 к настоящей подпрограмме).

IV. Перечень и описание подпрограммных мероприятий

11. В рамках мониторинга исполнения местных бюджетов отслеживаются следующие показатели:

1) доходы и расходы бюджетов поселений (ежемесячно);

2) остатки на счетах бюджетов поселений, включая остатки целевых межбюджетных трансфертов (ежемесячно);

3) объем кредиторской задолженности (еженедельно).

12. В рамках анализа основных показателей бюджетов поселений ежемесячно осуществляется оценка дисбаланса местных бюджетов и обеспеченности первоочередных расходов.

13. Предоставление бюджетам поселений дотаций из районного фонда поддержки усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений (приложение 2 к настоящей подпрограмме).

V. Срок реализации подпрограммы

14. Срок реализации подпрограммы – 2019-2021 годы.

VI. Оценка эффективности расходования бюджетных средств

15. Оценка эффективности использования бюджетных средств на реализацию подпрограммы осуществляется в соответствии с постановлением администрации Карталинского муниципального района от 14.07.2017 года № 561 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации и оценки эффективности муниципальных программ Карталинского муниципального района» с учетом достижения установленных подпрограммой индикативных показателей, а также эффективности бюджетных расходов, направленных на реализацию поставленных в подпрограмме целей и задач.

16. При реализации подпрограммы возможно возникновение следующих рисков невыполнения программных мероприятий и не достижения запланированных результатов:

1) изменение федерального законодательства, законодательства Челябинской области;

2) исключение соответствующих полномочий из компетенции Финансового управления Карталинского муниципального района;

3) изменение нормативных правовых актов Карталинского муниципального района в части регулирования порядка предоставления средств на поддержку усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

VII. Обоснование потребности в необходимых ресурсах

17. Объем финансирования подпрограммы:

в 2019 году составляет 40413,0 тыс. рублей;

в 2020 году составляет 0,0 тыс. рублей;

в 2021 году составляет 0,0 тыс. рублей.

18. Источником финансирования подпрограммы являются средства местного бюджета Карталинского муниципального района.

VIII. Описание системы управления

реализации подпрограммы

19. Общее руководство и контроль за ходом реализации подпрограммы осуществляет Финансовое управление Карталинского муниципального района.

20. Реализация подпрограммы осуществляется сводным отделом исполнения районного и консолидированного бюджета Финансового управления Карталинского муниципального района.

21. Финансирование расходов на реализацию подпрограммы осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Карталинского муниципального района.

22. Отчет о ходе реализации подпрограммы представляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами администрации Карталинского муниципального района.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к подпрограмме «Поддержка усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Карталинского муниципального района

на 2019-2021 годы»

Значения целевых индикаторов подпрограммы

«Поддержка усилий органов местного самоуправления

по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений

Карталинского муниципального района на 2019-2021 годы»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевые  индикаторы подпрограммы | Ед. изм. | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Доля просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений в расходах консолидированного бюджета поселений | % | 0% | 0% | 0% |
| Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по другим направлениям расходов в расходах консолидированного бюджета поселений | % | 0% | 0% | 0% |
| Удельный вес поселений, охваченных системой мониторинга исполнения бюджетов поселений | % | 100% | 100% | 100% |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к подпрограмме «Поддержка усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Карталинского муниципального района

на 2019-2021 годы»

План мероприятий подпрограммы «Поддержка усилий органов местного самоуправления

по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Карталинского муниципального района на 2019-2021 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Объекты мероприятия | Планируемые объемы   финансирования, тыс. руб. | | | | Код целевой статьи | Главный распорядитель средств районного бюджета, распорядитель средств районного бюджета, получатель средств районного бюджета | Целевое назначение (раздел, подраздел согласно функциональному классификатору) |
| на 2019 | на 2020 | на 2021 | По источникам  финансирования (средства местного бюджета) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Предоставление бюджетам поселений дотаций из районного фонда поддержки усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений | 40413,0 | 0,00 | 0,00 | 40413,0 | 41 2 12 51700 | 653 | 1402 |
| 2. | Мониторинг исполнения бюджетов поселений |  |  |  |  |  |  |  |
| 3. | Анализ основных показателей бюджетов |  |  |  |  |  |  |  |