ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ КАРТАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

16.02.2021 года № 108

|  |
| --- |
| Об утверждении примерной программы курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны |

В соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», от 04.09.2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», администрация Карталинского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую примерную программу курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны.

2. Руководителям организаций, учреждений и предприятий Карталинского муниципального района:

1) организовать разработку программ и обеспечить с 20 февраля 2021 года курсовое обучение персонала вверенных объектов, личного состава формирований и служб гражданской обороны, создаваемых в организациях, учреждениях и на предприятиях, с учетом особенностей деятельности и на основе примерных программ, утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

2) создать и поддерживать в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

3) организовать и с 20 февраля 2021 года проводить вводные инструктажи по гражданской обороне и действиям в чрезвычайных ситуациях с вновь принятыми работниками предприятий и организаций;

4) планировать и проводить объектовые учения и тренировки по гражданской обороне.

3. Начальнику отдела гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций

администрации Карталинского муниципального района Попову В.А.:

1) оказать методическую помощь руководителям организаций, учреждений и предприятий Карталинского муниципального района в разработке рабочих программ курсового обучения персонала;

2) организовать проверку качества курсового обучения персонала организаций, в соответствии с Планом основных мероприятий Карталинского муниципального района Челябинской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на текущий год;

3) организовать контроль качества обучения учащихся общеобразовательных учреждений Карталинского муниципального района по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» 2 раза в год - в мае и декабре месяце.

4. Постановление администрации Карталинского муниципального района от 10. 04.2018 года № 331 «Об утверждении примерной программы курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» считать утратившим силу.

5. Разместить данное постановление на официальном сайте администрации Карталинского муниципального района.

6. Организацию исполнения данного постановления возложить на начальника отдела гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации Карталинского муниципального района Попова В.А.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Карталинского муниципального района по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи Аскерова А.А.

Глава Карталинского

муниципального района А.Г. Вдовин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Карталинского муниципального района

от 16.02.2021 года № 108

Примерная программа курсового обучения

работающего населения в области

гражданской обороны

Перечень сокращений и обозначений

АСДНР – аварийно-спасательные и другие неотложные работы;

АХОВ – аварийно химически опасное вещество;

ГО – гражданская оборона;

ДДС – дежурно-диспетчерская служба;

ЗНТЧС – защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

КЧС и ОПБ – комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности;

ОГВ – органы государственной власти;

ОИВ – органы исполнительной власти;

ОМСУ – органы местного самоуправления;

ПУФ – повышение устойчивости функционирования;

РСЧС – единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ЧС – чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера.

I. Общие положения

1. Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны (далее именуется – примерная Программа) разработана в соответствии с требованиями федеральных законов от 12.02.1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения о порядке обучения населения в области гражданской обороны», а также Примерной программы курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны, утвержденной заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исходящий от 30.10.2020 года № 2-4-71-11-10.

2. Примерная Программа предназначена для руководителей организаций независимо от их организационно правовых форм и форм собственности в качестве методической основы при разработке программ курсового обучения работников организаций по месту работы (далее именуется - Программа), в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841.

3. Примерная Программа раскрывает организацию и порядок осуществления курсового обучения работников организаций, рекомендуемые результаты обучения.

II. Цель и основные задачи курсового обучения

4. Целью курсового обучения по Программам является повышение готовности работающего населения к умелым и адекватным действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и чрезвычайным ситуациям, характерным для района осуществления трудовой деятельности работников организаций.

5. Основными задачами курсового обучения являются:

1) усвоение поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций, характерных для места расположения организации, а также различных видов оружия;

2) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;

3) изучение порядка и последовательности действий по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информированием населения о порядке действий при воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях;

4) изучение приемов оказания первой помощи пострадавшим;

5) выработка навыков в пользовании средствами индивидуальной и коллективной защиты;

6) освоение практического применения полученных знаний в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности;

7) подготовка работников организации к выполнению своих должностных обязанностей в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС и военных конфликтах.

6. Основными принципами курсового обучения являются:

1) обучение работников организации знаниям и навыкам, необходимым в условиях угрозы и возникновения опасностей при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах;

2) наглядность и максимальное приближение к реальной обстановке;

3) умелое сочетание различных форм и методов обучения;

4) системность и методическая последовательность обучения («от простого к сложному, от известного к неизвестному»);

5) сознательность и активность обучения;

6) доступность обучения.

7. По характеру учебной деятельности занятия, проводимые в ходе курсового обучения, подразделяются на теоретические и практические.

8. Основной формой теоретических занятий при курсовом обучении работающего населения является лекция.

В ходе лекции руководитель занятия, с использованием современных обучающих программ, видеофильмов, плакатов и других наглядных пособий, передает знания обучаемым по наиболее важным и сложным вопросам.

9. Формами практических занятий работающего населения являются тренировки и комплексные занятия.

10. Тренировка проводится с целью выработки, поддержания и совершенствования работниками организации необходимых практических навыков в использовании индивидуальных и коллективных средств зашиты, первичных средств пожаротушения и оказания первой помощи.

11. Комплексное занятие - основной вид практической подготовки работников организации по действиям в различных условиях обстановки.

В ходе комплексного занятия все работники организации, независимо от занимаемых должностей, обучаются по единому замыслу правильному и однообразному действию в сложившейся обстановке.

На комплексном занятии практические действия, обучаемые отрабатывают последовательно по вводным, выдаваемым руководителем занятия. При необходимости руководитель занятия может объяснять и показывать правильный порядок выполнения тех или иных приемов и действий перед началом их отработки или после.

Для обеспечения высокого качества проведения комплексного занятия и максимальной загрузки обучаемых, руководитель занятия привлекает необходимое количество помощников (инструкторов).

III. Организация курсового обучения

12. Рекомендуемый порядок и последовательность проведения курсового обучения:

1) курсовое обучение работающего населения целесообразно проводить ежегодно в соответствии с Программой и расписанием занятий на год;

2) занятия рекомендуется проводить в течение года ежемесячно, исключая месяцы массовых отпусков работников организаций, в рабочее время, в объеме не менее 12 часов в год;

3) для проведения занятий целесообразно приказом руководителя организации назначить руководителей занятий и определить учебные группы численностью до 25 человек с учетом должностей работников организации, а также особенностей их профессий;

4) для проведения занятий привлекается руководящий состав, инженерно - технические работники, члены КЧС и ОПБ организации, руководители и сотрудники органов, специально уполномоченных на решение задач в области ЗНТЧС и (или) ГО. Занятия по правилам оказания первой помощи проводятся с привлечением соответствующих специалистов;

5) при проведении практических занятий, теоретический материал, необходимый для правильного понимания и выполнения практических приемов и действий, рассматривается путем рассказа или опроса обучаемых в минимальном объеме;

6) занятия проводятся в учебных классах и на учебных площадках;

7) знания и умения, полученные при освоении тем Программы, совершенствуются в ходе участия работников организации в тренировках и учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

IV. Руководство курсовым обучением

и учет результатов

13. Руководство обучением должно обеспечивать полное и качественное выполнение Программы.

14. Для достижения поставленных целей обучения необходимо:

1. качественное планирование учебного процесса;

2) систематический контроль за подготовкой руководителей занятий, ходом курсового обучения в учебных группах и оказание действенной помощи руководителям занятий;

3) изучение, обобщение и внедрение передового опыта в организации проведения занятий;

4) эффективное использование учебных объектов и средств обеспечения учебного процесса;

5) постоянное совершенствование учебно-материальной базы.

15. Руководителям организаций, при разработке Программ, целесообразно с учетом условий специфики деятельности организации, особенностей и степени подготовленности обучаемых, а также других факторов, вносить изменения в содержание тем и определять время на их изучение, но не рекомендуется сокращать общее количество часов, предусмотренного Программой.

Важно предусматривать максимальное использование имеющегося учебного оборудования и средств обеспечения учебного процесса.

16. Контроль за качеством усвоения учебного материала руководители занятий осуществляют путем опроса обучаемых перед началом и в ходе занятия.

17. В целях осуществления регистрации количественных и качественных показателей выполнения тематического плана, а также уровня знания и умений работников организаций, прошедших обучение, руководители занятий организуют и осуществляют учет результатов курсового обучения и представление отчетности о его проведении.

18. Учет включает в себя сбор, систематизацию, хранение, обновление и анализ данных, раскрывающих посещаемость занятий, уровень знания и умения, полученных в ходе отработки тем программы курсового обучения.

19. Учет проведения занятий, в соответствии с тематическим планом и расписанием занятий, и присутствия на них обучающихся осуществляют руководители занятия в журналах. Журналы ведутся на каждую учебную группу и хранятся в течение года после завершения обучения. Форма журнала учета определяется организацией.

20. Результаты обучения каждого работника также заносятся в журнал учета.

V. Мероприятия по обеспечению

требований безопасности

21. Требования безопасности - комплекс мероприятий по обеспечению безопасности сотрудников организации, недопущению его травматизма, обеспечению сохранности техники, оборудования, снаряжения и инструментов.

22. Безопасность при проведении занятий обеспечивается их четкой организацией, точным соблюдением требований безопасности, положениями руководств, приказов и распоряжений прямых начальников, а также применением знаний и навыков, полученных в ходе проведения различных видов инструктажей и занятий по изучению требований безопасности.

23. Руководителю занятий целесообразно принимать меры по предотвращению травматизма обучаемых, устанавливать необходимые требования безопасности при обращении с техникой, оборудованием, индивидуальными средствами защиты и приборами на занятиях, своевременно доводить эти требования и добиваться строгого их выполнения.

24. Перед началом каждого занятия руководителю занятий рекомендуется лично убедиться, что для этого созданы безопасные условия, а обучаемые обладают достаточными практическими навыками в их выполнении.

25. Требования безопасности должны выполняться при любых условиях, независимо от выполняемых задач, наличия обучаемых и материальных средств.

26. Особое внимание при обучении обращается на обеспечение безопасности при использовании учебно-имитационных средств и при работе в средствах защиты органов дыхания и кожи.

VI. Рекомендуемые результаты курсового обучения

27. В результате прохождения курсового обучения работники организации должны:

1) знать:

поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, характерных для территории проживания и работы, а также оружия массового поражения и других видов оружия;

способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, свои обязанности в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

места расположения средств индивидуальной и коллективной защиты;

места расположения первичных средств пожаротушения, имеющихся в организации;

порядок получения средств индивидуальной защиты, а также укрытия в средствах коллективной защиты работников организации, правила поведения в защитных сооружениях;

правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе;

2) уметь:

действовать по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления, и других опасностях;

пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты; проводить частичную санитарную обработку;

практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты;

пользоваться первичными средствами пожаротушения, имеющимися в организации;

оказывать первую помощь.

VII. Рекомендуемый учебно-тематический план

28. Темы, форма и рекомендуемое время занятий представлены в таблице.

Таблица

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование тем занятий | Форма  занятия | Кол-во  часов |
| 1. | Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, характерных для мест расположения и производственной деятельности организации, а также оружия массового поражения и других видов оружия | Лекция | 2 |
| 2. | Порядок доведения до населения сигнала гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления, о других опасностях и действий работников организации по ним | Лекция | 2 |
| 3. | Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты, а также средств пожаротушения, имеющихся в организации | Тренировка | 1 |
| 4. | Действия работников при аварии, катастрофе и пожаре на территории организации | Комплексное  занятие | 2 |
| 5. | Действия работников организации при угрозе и возникновении ЧС, военных конфликтов, угрозе и совершения террористических актов | Комплексное  занятие | 2 |
| 6. | Оказание первой помощи | Тренировка | 1 |
| 7. | Действия работников организации в условиях негативных и опасных факторов бытового характера | Лекция | 2 |
| Общее количество часов: | | | 12 |

VIII. Содержание тем занятий

29. Тема 1. Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, характерных для мест расположения и производственной деятельности организации, а также оружия массового поражения и других видов оружия.

30. Учебные вопросы:

1) чрезвычайные ситуации, характерные для мест расположения и производственной деятельности организации, присущие им опасности и возможные последствия их возникновения;

2) потенциально опасные объекты, расположенные на территории организации и муниципального образования;

3) возможные чрезвычайные ситуации техногенного характера при авариях и катастрофах на них;

4) опасности военного характера и присущие им особенности. Действия работников организаций при опасностях, возникающих при военных конфликтах;

5) поражающие факторы ядерного, химического, биологического и обычного оружия;

6) основные способы защиты работников от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах.

31. Тема 2. Порядок доведения до населения сигнала гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления, других опасностях и действий работников организации по ним.

32. Учебные вопросы:

1) порядок оповещения работников организации и доведения сигнала ГО «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией:

о воздушной тревоге;

о химической тревоге;

о радиационной опасности;

об угрозе катастрофического затопления;

о других опасностях;

2) порядок действия работников организаций при получении сигнала гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» по месту работы;

3) особенности действий работников организаций при получении сигнала ГО «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» при нахождении вне места работы.

33. Тема 3. Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты, а также средств пожаротушения, имеющихся в организации.

34. Учебные вопросы:

1) использование имеющихся в организации средств индивидуальной и коллективной защиты. Порядок получения средств индивидуальной защиты;

2) практическое изготовление и применение подручных средств защиты органов дыхания;

3) действия при укрытии работников организаций в защитных сооружениях. Меры безопасности при нахождении в защитных сооружениях;

4) технические и первичные средства пожаротушения и их расположение. Действия при их применении.

35. Тема 4. Действия работников при аварии, катастрофе и пожаре на территории организации.

36. Учебные вопросы:

1) действия при аварии, катастрофе и пожаре на производстве;

2) порядок и пути эвакуации;

3) профилактические меры по предупреждению пожара;

4) основные требования пожарной безопасности на рабочем месте;

5) действия работников по предупреждению пожара, при обнаружении задымления и возгорания, а также по сигналам оповещения о пожаре.

37. Тема 5. Действия работников организации при угрозе и возникновении ЧС и военных конфликтов.

38. Учебные вопросы:

1) действия по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информационными сообщениями;

2) действия работников при получении информации о стихийных бедствиях геофизического и геологического характера (землетрясения, извержение вулканов, оползни, сели, обвалы, лавины и другое), вовремя и после их возникновения;

3) действия работников при получении информации о стихийных бедствиях метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и прочее), во время их возникновения и после окончания;

4) действия работников при получении информации о стихийных бедствиях гидрологического характера (наводнения, паводки, цунами и другое), во время их возникновения и после окончания;

5) действия работников при получении информации о возникновении лесных и торфяных пожаров. Меры безопасности при привлечении работников к борьбе с лесными пожарами;

6) действия по повышению защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных и АХОВ при чрезвычайных ситуациях техногенного характера;

7) действия при возникновении военных конфликтов;

8) действия работников организаций при объявлении эвакуации.

39. Тема 6. Оказание первой помощи.

40. Учебные вопросы:

1) основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях;

2) первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны;

3) практическое наложение повязок;

4) первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших;

5) первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах;

6) правила оказания помощи утопающему;

7) правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца;

8) практическая тренировка по проведению искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

41.Тема 7. Действия работников организации в условиях негативных и опасных факторов бытового характера.

42. Учебные вопросы:

1) возможные негативные и опасные факторы бытового характера и меры по их предупреждению;

2) действия при бытовых отравлениях, укусе животными и насекомыми;

3) правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе;

4) способы преодоления паники и панических настроений в условиях.

IX. Рекомендуемая учебно-материальная база

Учебные объекты

43. В целях эффективной реализации Программы в организациях рекомендуется иметь:

1) с численностью работников до 200 человек - комплект средств обеспечения учебного процесса в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, один уголок по гражданской обороне и чрезвычайных ситуаций (далее именуется - уголок ГОЧС);

2) с численностью работников свыше 200 человек - учебный кабинет, учебную площадку и по одному уголку ГОЧС в каждом административном и производственном здании;

3) средства обеспечения учебного процесса в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций - приборы, оборудование, инструменты, учебно-наглядные пособия, компьютеры, информационно-телекоммуникационные сети, аппаратно- программные и аудиовизуальные средства, печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы и иные материальные объекты, необходимые для организации подготовки различных групп населения в области гражданской обороны и ЗНТЧС;

4) уголок по ГОЧС - информационно-справочный стенд с материалами для пропаганды знаний и информирования населения по вопросам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуаций;

5) учебный кабинет - помещение, укомплектованное мебелью и оснащенное средствами обеспечения учебного процесса для проведения занятий;

6) учебная площадка - специально оборудованная территория для отработки практических навыков по действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов;

7) средства обеспечения учебного процесса в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

44. Нормативно-правовое обеспечение:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

3) Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

4) Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

6) Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

7) Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

Учебно-методическое и информационное обеспечение

45. Учебно-методические пособия, содержащие материалы необходимые для реализации обучения по темам и учебным вопросам, указанным в Программе, могут быть представлены в виде печатных изданий, электронных учебных материалов, тематических фильмов.

46. Материально-техническое обеспечение:

1) компьютеры с установленным программным обеспечением;

2) мультимедийный проектор, экран или интерактивная доска;

3) робот-тренажер, манекен для отработки приемов оказания первой помощи;

4) макеты защитных сооружений, систем связи и оповещения, оборудования для проведения АСДНР;

5) плакаты;

6) презентации лекций.