**Доклад**

**об осуществлении муниципального земельного контроля и об эффективности такого контроля на территории Карталинского муниципального района за 2018год.**

Доклад подготовлен в целях исполнения Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**Раздел 1.**

**Состояние нормативно-правового регулирования в**

**соответствующей сфере деятельности.**

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Карталинского муниципального района в 2018году проводилось в соответствии со  ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ,  в рамках статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ, Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением о муниципальном земельном контроле на территории Карталинского муниципального района утвержденном постановлением Администрации Карталинского муниципального района от 23.10.2018года №1090 с изменениями от 10.12.2018г № 1280, Уставом Карталинского муниципального района**,** регламентом по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Карталинского муниципального района» утвержденном постановлением Администрации Карталинского муниципального района от 09.06.2016г.№ 298, с изменениями в новой редакции от 27.03.2017г № 171, от 14.08.2018г № 825.

Указанные нормативные акты размещены в свободном доступе на официальном сайте Администрации Карталинского муниципального района **www.kartalyraion.ru**

**Раздел 2.**

**Организация муниципального земельного контроля.**

Муниципальный земельный контроль на территории Карталинского муниципального района осуществляет главный специалист Управления по имущественной и земельной политике Карталинского муниципального района.

Порядок осуществления на территории Карталинского муниципального района муниципального земельного контроля за использованием земель,  а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, установлены административным регламентом по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Карталинского муниципального района», утвержденным администрацией Карталинского муниципального района Челябинской области от  09.06.2016г № 298 с изменениями в новой редакции от 27.03.2017г № 171, от 14.08.2018г № 82.

Основными  функциями  муниципального земельного контроля являются:

-  выполнение требований  земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;

- выполнение требований земельного законодательства об использовании земель в соответствии  с разрешенным использованием;

- исполнение предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных государственными инспекторами;

- использование земельных участков по целевому назначению, в том числе условий использования;

- разработка и утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц ( граждан);

- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Вспомогательные (обеспечительные) функции:

- подача запросов и получение от федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан необходимых для осуществления муниципального земельного контроля сведений и материалов о состоянии, использовании и охране земель, в том числе документов, удостоверяющих права на земельные участки и находящиеся на них объекты, а также сведений о лицах, использующих земельные участки, получение графических материалов о границах земельных участков и (или) о кадастровых кварталах на топографической основе;

- организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений требований земельного законодательства в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений.

Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения функции земельного контроля:

- Земельный кодекс Российской Федерации  [от 25.10.2001 N 136](http://docs.cntd.ru/document/744100004);

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195;

- Устав Карталинского муниципального района;

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г № 131;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- Закон Челябинской области от 13.04.2015 № 154 « О земельных отношениях»;

- [Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»](http://ars.town/images/stories/munkontrol/166_10022017.docx);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения Единого реестра проверок»;

- Положение « Об Управлении по имущественной и земельной политике Карталинского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Карталинского муниципального района от 23.10.2018года №1090 с изменениями и дополнениями от 10.12.2018 № 1280;

- Регламент по исполнению муниципальной функции « Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Карталинского муниципального района» утвержденным постановлением Администрации Карталинского муниципального района от 09.06.2016 № 298, с изменениями в новой редакции от 27.03.2017 № 171, от 14.08.2018 № 825.

Уполномоченный орган при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействует в установленном порядке со специально уполномоченными органами, осуществляющие государственный надзор (Министерство экономического развития Российской Федерации Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области, Карталинский район», Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Челябинской области, органами прокуратуры. Порядок и формы взаимодействия определены соглашениями.

Данное взаимодействие осуществляется путем проведения совместных совещаний, предоставления информации, свидетельствующей о наличии признаков административного правонарушения в сфере земельного контроля. В случае выявления в ходе проверки нарушений требований земельного законодательства уполномоченный орган акты и материалы проверки направляют для рассмотрения и принятия административных мер в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области ( Карталинский отдел).

Взаимодействие выражается в направлении актов, материалов по результатам проведенных проверок, осмотров при наличии доказательств, свидетельствующих о земельном правонарушении.

Порядок осуществления муниципального земельного контроля соответствует действующему законодательству, достаточен для исполнения полномочий по земельному контролю и не содержит признаков коррупциогенности.

**Раздел 3.**

**Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля.**

Для выполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля финансовых средств в  бюджете Карталинского муниципального района на 2018 год не предусматривалось.

В штатном расписании Управления штатная единица, выполняющая функции только по муниципальному земельному контролю предусмотрена - один человек. Специалист, уполномоченный на осуществление муниципального земельного контроля, имеет высшее образование.

Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному земельному контролю в 2018 году проводились. В 2018 году специалист прошел курсы повышения квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования « Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе

« Особенности осуществления муниципального контроля» в объеме 36 часов.

В отчетном периоде (январь -декабрь 2018 года), при осуществлении функции по муниципальному земельному контролю нагрузка на 1 специалиста составила 20 проверок.

К проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

**Раздел 4.**

**Проведение муниципального земельного контроля.**

В 2018 году в рамках муниципального земельного контроля проведено 20 проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц, из них: 12 плановых и 8 внеплановых проверок.

Плановые проверки были проведены в сроки, установленные планом проведения проверок. Проведены два рейдовых осмотра на земельных участках площадью 103,3га. Проводились совместные проверки Управлением по имущественной и земельной политике Карталинского муниципального района с Отделом надзорной деятельности и профилактической работы № 9 УНД и ПР Главного управления МЧС России по Челябинской области. Осмотр (6299 га.) земли.

Законом от 13.07.2015 №246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» **для субъектов малого предпринимательства установлены "надзорные каникулы" на период с 1 января 2016 г. до 31 декабря 2018 г.** В связи с чем план проверок по земельному контролю на 2018 г. не разрабатывался и не осуществлялся.

В связи с отсутствием заявлений от граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках исполнения муниципального земельного контроля за период с 01.01.2018г по 31.12.2018г не проводились.

Эксперты и экспертные организации к проведению проверок по муниципальному земельному контролю не привлекались.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Штатная численность | Нагрузка на 1 работника | Количество проверок | |
| плановых | внеплановых |
| 1 | 20 | 12 | 8 |

**Раздел 5.**

**Действия муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

В ходе проведения плановых проверок в отношении физических граждан  выявлено 9 нарушений земельного законодательства.

В ходе внеплановых проверок 3 нарушения земельного законодательства.

Проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному земельному контролю в 2018году не проводились.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | В  отношении физических  лиц | Привлечено физических лиц к административной ответственности за правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьями КоАП РФ: |
| 1 | Общее количество  проведенных  проверок, всего, ед.,  в том числе: | 20 |  |
| 2 | плановые проверки- | 12 |  |
| внеплановые проверки- | 8 |
| 3 | Количество выданных предписаний - | 13 |  |
| Количество исполненных предписаний- | 7 |
| 4 | Количество представленных материалов в Управление Россельхознадзора по Челябинской области. | 2 | ч.2.ст.8.7 |
| 5 | Количество представленных материалов  в Карталинский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области . | 1 | ст.7.1 |
| 6 | Количество представленных материалов Мировым судьям судебных участков г.Карталы и Карталинского района. | 4  4 | ч.1 ст.19.5  ч.1ст.19.4.1 |
|  |
| 7 | Количество представленных материалов в правоохранительные органы | 1 |  |

**Раздел 6.**

**Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля.**

Показатели эффективности муниципального земельного контроля на территории Карталинского муниципального района в 2018году :

запланировано 12 плановых проверок в отношении физических лиц. Плановые проверки были проведены своевременно в соответствии с ежегодным планом на 2018 год. Запланированных плановых проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»  в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,  соблюдения ими земельного законодательства РФ не было. Заявления о согласовании проведения внеплановых проверок в органы прокуратуры за 2018 год не направлялись. Внеплановые проверки по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда не проводились. Ситуации угрозы причинения вреда не возникали.

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели** | **%** |
| выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 100 |
| доля заявлений органов контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 |
| доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 |
| доля проверок, проведенных органами контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории поселения, деятельность которых подлежит контролю) | 0 |
| среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 0 |
| доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 0 |
| доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 0 |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 |
| доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок | 0 |
| доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 0 |
| доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 |
| количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 |
| доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений). | 0 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели ( физические лица)** | **%** |
| выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 100 |
| доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 |
| доля проверок, проведенных органами контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 |
| среднее количество проверок, проведенных в отношении одного физического лица | 1 |
| доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 40 |
| доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 50 |
| доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок | 65 |
| доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 50 |
| доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 50 |
| доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений). | 54 |

**Раздел 7.**

**Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля.**

В отчетном году план проверок по земельному контролю в отношении физических лиц на территории Карталинского муниципального района выполнен в полном объёме. Проверки проводились в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Муниципальный земельный контроль необходимо осуществлять ежегодно, выявляя нарушения законодательства Российской Федерации и добиваясь устранения выявленных нарушений.

При осуществлении органами муниципального земельного контроля приходится сталкиваться с рядом проблем:

- отсутствие профессиональных приборов, позволяющих определить точное расположение земельного участка, данная проблема особа актуальна при проведении земельного контроля в отношении земель сельскохозяйственного назначения. Земельные участки данной категории отличаются большой площадью, и о том, где они располагаются и целиком ли обрабатываются, мы можем судить лишь со слов землепользователя;

На 2019 год поставлены задачи:

- проверка целевого использования земель сельскохозяйственного назначения;

- проверка целевого использования земель населенных пунктов –согласно плана проверок.

Повышению качества работы и повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать организация и проведение профилактических мероприятий с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем осуществления общественного земельного контроля с привлечением средств массовой информации к освещению актуальных проблем и вопросов.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории Карталинского муниципального района необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности осуществления муниципального земельного контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пересечение нарушений земельного законодательства;

- тесное взаимодействие с органами государственного контроля ( надзора), органами прокуратуры, общественными организациями, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функции в области земельного контроля.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать систематическое обучение и проведение семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля.

Начальник Управления по

имущественной и земельной политике

Карталинского муниципального района Е.С. Селезнева

исп.С.Е. Черкина