ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КАРТАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

31.12.2015 года № 1040

О внесении изменений

в постановление администрации

Карталинского муниципального

района от 26.09.2013 года № 1760

Администрация Карталинского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в муниципальную программу «Крепкая семья» на 2014-2016 годы в Карталинском муниципальном районе Челябинской области, утверждённую постановлением администрации Карталинского муниципального района от 26.09.2013 года № 1760 «О муниципальной программе «Крепкая семья» на 2014-2016 годы в Карталинском муниципальном районе Челябинской области » (с изменениями от 25.11.2013 года № 2148, от 13.11.2014 года № 1471, от 25.11.2014 года № 1534, от 08.12.2014 года № 1579, от 31.12.2014 года № 1837, от 28.05.2015 года № 505, от 16.06.2015 года № 593, от 13.11.2015 года № 913, от 17.12.2015 года № 991), следующие изменения, изложив её в новой редакции (прилагается).

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Карталинского муниципального района.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Карталинского муниципального района по социальным вопросам Клюшину Г.А.

Глава Карталинского

муниципального района С.Н. Шулаев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Карталинского муниципального района

от 26.09.2013 года № 1760

(в редакции постановления администрации

Карталинского муниципального района

от 31.12.2015 года № 1040)

Муниципальная программа «Крепкая семья»

на 2014-2016 годы в Карталинском муниципальном районе

Челябинской области

Паспорт

муниципальной программы «Крепкая семья» на 2014-2016 годы

в Карталинском муниципальном районе

Челябинской области

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Муниципальная Программа «Крепкая семья» на 2014-2016 годы в Карталинском муниципальном районе Челябинской области (далее именуется – Программа) |
| Статус Программы | Муниципальная |
| Муниципальный  заказчик | Администрация Карталинского муниципального района |
| Координатор  Программы | Управление социальной защиты населения Карталинского муниципального района |
| Разработчик  Программы | Управление социальной защиты населения Карталинского муниципального района (далее именуется – УСЗН);  Муниципальное учреждение здравоохранения «Карталинская городская больница» (далее именуется – МУЗ КГБ);  Муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» Карталинского муниципального района (далее именуется – МБУ КЦСОН);  Управление образования Карталинского муниципального района (далее именуется – УО);  Подразделение по делам несовершеннолетних межмуниципального отдела МВД России «Карталинский» (далее именуется – ОДН ОМВД);  Управление по делам культуры, спорта и молодежной политики (далее именуется – УДКСМ);  Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Карталинского муниципального района (далее именуется – КДН и ЗП) |
| Исполнители Программы | Управление социальной защиты населения;  МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения»;  Управление образования;  Управление по делам культуры, спорта и молодежной политики;  ГУ Центр занятости населения;  Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;  МУЗ «Карталинская городская больница» |
| Цель Программы | Повышение социально-экономического благополучия семей в районе путём реализации мер по формированию и укреплению в обществе семейных ценностей, представлений о социальной привлекательности семьи |
| Задачи Программы | 1. Повышение уровня научно-методическое обеспечения программы. Расширение партнёрских отношений при реализации программы.  2. Организация индивидуальной профилактической работы с семьёй и детьми, социально-экономическая поддержка семей.  3. Стимулирование семейного благополучия, возрождение семейных традиций и ценностей.  4. Применение восстановительных технологий в работе с родителями лишённых родительских прав.  5. Внедрение в практику новых методов и технологий социальной педагогической, нормативно-правовой работы с семьями и их детьми, находящимися в кризисных ситуациях.  6. Взаимодействие с предприятиями и организациями района по вопросам укрепления института семьи |
| Сроки реализации Программы | 2014-2016 годы |
| Объем и источники финансирования | Общий бюджет Программы – 833,4 тысяч рублей. По годам реализации программы:  2014 год – 277,8 тысяч рублей;  2015 год – 277,8 тысяч рублей;  2016 год – 277,8 тысяч рублей |
| Ожидаемые конечные результаты  Программы | 1. Довести показатель количества семей, переведенных из категории, находящихся в социально-опасном положении в категорию семей, находящихся в трудной ситуации до 50%.  2. Довести показатель количества семей, снятых с учета в связи с улучшением и стабилизацией обстановки (устранение факторов  риска) до 7%. |

I. Содержание проблемы и обоснование необходимости

ее решения программными методами

1. Актуальность работы с семьёй как основного направления социальной политики любого муниципального образования (района) в настоящее время не требует доказательств. И не только из-за острой проблемы безнадзорности, правонарушений и социального сиротства. Работа с семьёй сегодня выходит на новый уровень, когда этот социальный институт рассматривается в комплексе от взаимодействия членов семьи внутри самой семейной системы, но и с более широким окружением, влияющим на характер семейной жизни.

2. Важным в рассмотрении семьи как социального института является не только её жизненное пространство, но и выполнение определённых обязанностей, ролей, функций – всё то, что принято считать частью семейной жизни.

3. Данная Программа направлена на объединение усилий органов и учреждений различных ведомств вокруг важнейших вопросов укрепления авторитета и поддержки института семьи, призвана сделать так, чтобы семей и детей группы риска становилось меньше, а крепких и дружных семей – больше. Успех её реализации состоит в комплексности и четкой межведомственной координации, в партнерстве муниципальной власти, бизнеса и общественных организаций, в направленности на конкретный результат в конкретные сроки. Необходимо мобилизовать имеющиеся в районе ресурсные возможности. Эффективным механизмом решения проблемы является программно-целевой метод планирования деятельности с четким определением цели и задач Программы, выбором перечня скоординированных мероприятий поддержки семей, нуждающихся в комплексном решении психологических, межличностных, социальных, экономических, медико-социальных и иных проблем.

4. На территории Карталинского района проживают около 50 тысяч человек, из них 11019 несовершеннолетних детей. В последние годы в районе стабильно наблюдается наличие неблагополучных семей с детьми.

В 2012 году на учёте в отделении помощи семьи и детства МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Карталинского муниципального района» состоит 165 семей, в них 323 ребенка, в том числе 43 социально-опасных семей, в них воспитывается 91 ребенок.

В 2013 году на учете состоит 162 семьи, в них 315 детей, в том числе 62 социально-опасных семей, в них 132 ребенка.

В 2014 году на учете состоит 156 семьи, в них 326 детей, в том числе 46 социально-опасных семей, в них 112 детей.

В 2015 году на учете состоит 147 семьи, в них 328 детей, в том числе 29 социально-опасных семей, в них 78 ребенка.

В результате мероприятий, проводимых в рамках программы, количество семей, находящихся в социально-опасном положении, в сравнении с 2012 годом уменьшилось на 67,4%.

На низком уровне воспитательный и нравственный потенциал семьи, ответственность родителей за содержание и воспитание детей.

Кризис семей приводит к росту социального сиротства, когда дети остаются без попечения родителей вследствие социальной и психологической дезадаптации и деградации последних.

Детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Карталинском районе 226 человек. Из них только 27% являются сиротами, остальные 73% – социальные сироты (дети, у которых биологические родители живы, но по различным причинам (пьянство, аморальное поведение, болезнь, пребывание в местах лишения свободы, неизвестное местонахождение) не занимаются воспитанием своих детей).

За 2015 год количество родителей, лишенных родительских прав, по сравнению с 2013 и 2014 годами уменьшилось в 2 раза.

В последние годы активно применяется такая форма мер воздействия на нерадивых родителей как ограничение в родительских правах (на 6 месяцев). Данная мера предполагает, что за этот период родители при активной помощи служб системы профилактики изменят свое отношение к воспитанию детей. Однако ни один родитель, ограниченный в родительских правах, не восстановился. По истечению 6 месяцев все родители лишаются родительских прав.

5. На территории района расположен МКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детский дом Карталинского муниципального района Челябинской области, переименовано приказом начальника Управления социальной защиты населения Карталинского муниципального района от 22.10.2015 года № 172 на МУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» Карталинского муниципального района Челябинской области, который находится в селе Анненское. Количество воспитанников Центра не уменьшается по причине не возможности устроить детей Центра в замещающие семьи (большое количество воспитанников состоит из братьев и сестер многодетных семей, детей с большими отклонениями в развитии).

6. В настоящее время наблюдается «династии» неблагополучных семей в несколько поколений.

7. Основными факторами, определяющими неблагополучие семей и появление «социальных сирот» являются:

1) отсутствие гарантий трудовой занятости родителей, следовательно, получение семьей стабильного дохода;

2) злоупотребление родителями спиртными напитками и наркотическими средствами;

3) ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, жестокое обращение с детьми в виду низкого уровня педагогической, психологической, юридической грамотности родителей в вопросах воспитания детей, разрешения конфликтных ситуаций, социальной адаптации;

4) уклонение родителей от исполнения родительских обязанностей.

8. Немаловажную роль в пополнении количества неблагополучных семей играет и расположение Карталинского района на границе с республикой Казахстан. Прибывшие на жительство в наш район граждане из Казахстана и других стран СНГ в силу различных причин долгое время проживают без основных документов, а следовательно – не могут официально трудоустроиться, обзавестись жильем, воспользоваться мерами государственной поддержки.

9. Впервые в районе начинает развитие медико-социальное направление в работе с семьями с детьми-инвалидами. На учете состоят 180 детей инвалидов.

10. Основные положения Программы направлены на выполнение задач муниципального уровня, какими является обеспечение необходимых условий для исполнения семейных обязанностей и повышения качества жизни семьи.

11. Муниципальные учреждения поддержки семьи действуют на основе государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни семей, установленных законодательством Российской Федерации и являющихся составной частью государственных минимальных социальных стандартов. Данные учреждения осуществляют объем социальных услуг по обеспечению:

1) социального обслуживания, социальной защиты семей, в том числе гарантированной материальной поддержки путем выплаты государственных пособий лицам в связи с рождением и воспитанием детей, а также принятия мер по социальной адаптации и социальной реабилитации семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

2) оказания услуг в сфере культуры и физической культуры на безвозмездной основе;

3) оказания всесторонней квалифицированной помощи.

II. Основные цели и задачи

12. Основной целью Программы является повышение социально-экономического благополучия семей в районе путём реализации мер по формированию и укреплению в обществе семейных ценностей, представлений о социальной привлекательности семьи.

13. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

1) повышение уровня научно-методического обеспечения Программы. Расширение партнёрских отношений при реализации Программы;

2) организация индивидуальной профилактической работы с семьёй и детьми, социально-экономическая поддержка семей;

3) стимулирование семейного благополучия, возрождение семейных традиций и ценностей;

4) применение восстановительных технологий в работе с родителями лишёнными родительских прав;

5) внедрение в практику новых методов и технологий социальной педагогической, нормативно-правовой работы с семьями и их детьми, находящимися в кризисных ситуациях;

6) взаимодействие с предприятиями и организациями района по вопросам укрепления института семьи.

14. Достижение индикаторов и показателей будет осуществляться в течении всего срока реализации Программы.

III. Сроки реализации

15. Реализация Программы рассчитана на период 2014-2016 годы. Поскольку все мероприятия Программы носят системный характер (и это является основным её принципом), мероприятия Программы не разделены на временные этапы, а проводятся на протяжении всего срока реализации Программы.

16. Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.

IV. Ресурсное обеспечение

17. Мероприятия Программы реализуются за счёт средств местного бюджета. Общий бюджет Программы – 833,4 тысяч рублей, по годам реализации Программы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| 277,8 тысяч рублей | 277,8 тысяч рублей | 277,8 тысяч рублей |

18. Для проведения мероприятий Программы предусмотрено привлечение внебюджетных средств, а также средств областного бюджета, выделенных в виде субвенций, направление которых соответствует целям и задачам настоящей Программы.

V. Организация управления и механизм реализации

19. Координацию исполнения мероприятий осуществляет Управление социальной защиты населения Карталинского муниципального района.

20. Контроль за исполнением мероприятий осуществляет заместитель главы Карталинского муниципального района по социальным вопросам, Собрание депутатов Карталинского муниципального района.

21. Основным исполнителем Программы является:

1) МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Карталинского муниципального района;

2) главы городского и сельских поселений;

3) Управление культуры, спорта и молодёжной политики;

4) Управление образования;

5) учреждения системы профилактики безнадзорности правонарушений Карталинского муниципального района.

VI. Ожидаемые результаты реализации

(индикативные показатели эффективности реализации Программы)

22. Важнейшими целевыми индикаторами и показателями достижения данной цели являются:

1) уменьшение количества семей, находящихся в социально-опасном положении до 20%;

2) довести показатель количества семей, снятых с учета в связи с улучшением и стабилизацией обстановки (устранение факторов риска) до 7%.

23. Достижение данных показателей возможно за счет охвата семей различными видами реабилитационных и иных мероприятий:

1) оказание социальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации – не менее 60 семей в год;

2) количество родителей, которым оказана помощь в лечении и кодировании от алкогольной зависимости – не менее 10% из числа родителей, нуждающихся в данном виде помощи;

3) количество семей и детей, охваченных различными формами работы психолого-педагогической деятельности – 100% от состоящих на учёте семей в социально опасном положении;

4) выплата единовременного пособия семьям, отметившим юбилейную годовщину совместной жизни – 100%.

24. Осуществить охват семей района различными творческими, спортивными и иными мероприятиями в рамках программы – не менее 200 семей в год.

VII. Пояснительная записка к Программе

25. Программа подготовлена Управлением социальной защиты населения при содействии всех служб системы профилактики Карталинского муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Челябинской области от 22.11.2007 года № 256-П «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ», постановлением администрации Карталинского муниципального района от 30.04.2010 года № 698 «Положение о порядке разработки, утверждения и реализации долгосрочных, муниципальных целевых программ, а также проведения оценки эффективности их реализации».

26. Программа реализуется для повышения социально-экономического благополучия семей в Карталинском районе путем реализации мер по формированию и укреплению в обществе семейных ценностей, представлений о социальной привлекательности семьи.

27. Финансирование данной Программы осуществляется за счет средств бюджета Карталинского муниципального района, а также внебюджетных источников.

Общий объём финансирования Программы – 833,4 тысяч рублей.

VIII. Перечень мероприятий Программы

28. Перечень мероприятий Программы представлен в таблице.

Таблица

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Мероприятия | 2014 г.  тыс.  руб. | 2015 г.  тыс.  руб. | 2016 г.  тыс.  руб. | Ист.  фин.  МБ | Ответственные |  |
| I. Организационное и информационное обеспечение решения задач Программы | | | | | | | |
| 1 | Продолжение работы по ведению и учету банка данных:  - семей группы риска;  - семей находящихся в социально-опасном положении | Без доп. финансирования | | |  | УСЗН  КДН и ЗП  МУЗ КГБ КЦСОН  УО  ОДН ОМВД УДКМС |  |
| 2 | Ведение банка данных целевых групп:  - семьи несовершеннолетних родителей;  - беременные женщины и матери, семьи с детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации;  - выпускники интернатных учреждений | Без доп. финансирования | | |  | УСЗН  КЦСОН |  |
| 3 | Организация контроля и анализа деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и несовершеннолетних по ведению базы данных детей семей, находящихся в социально опасном положении | Без доп. финансирования | | |  | КДН и ЗП |  |
| 4 | Изучение и внедрение новых методов, технологий работы, программ для повышения качества услуг детям, семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации | Без доп. финансирования | | |  | УСЗН  КДН и ЗП  МУЗ КГБ КЦСОН  УО  ОДН ОМВД УДКМС |  |
| 5 | Проведение на Карталинском телевидении тематических передач, посвященных:  - вопросам семьи, материнства, отцовства и детства;  - передаче детей на воспитание в семью,  социальная реклама | Без доп. финансирования | | |  | Карталинское  телевидение  УСЗН  КЦСОН |  |
| 6 | Продолжение в газете «Карталинская новь» рубрики «Хочу в семью», посвященной вопросам передачи детей на воспитание в замещающие семьи | Без доп. финансирования | | |  | Редакция  газеты  «Карталинская новь»  УСЗН |  |
| 7 | Проведение районного родительского собрания «Счастливая семья – залог успешного развития района» (ко Дню района) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | МБ | УО  УСЗН  КЦСОН |  |
| 8 | Организация ежегодного праздника «Крепок город – крепкой семьей»  (ко дню района) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | МБ | УДКСМ  УСЗН |  |
| 9 | Проведение «круглого стола» с привлечением СМИ по проблемам связанным с семьей | Без доп. финансирования | | | МБ | УСЗН  КДН и ЗП  МУЗ КГБ КЦСОН  УО  ОДН ОМВД УДКМС |  |
| 10 | Организация работы по привлечению к доп. образованию детей из группы риска и соц- опасных семей в образовательных учреждениях | Без доп. финансирования | | |  | УО | Охват минимум 60% детей из данных семей |
| 11 | Оказание материальной натуральной помощи нуждающимся семьям, в т.ч:  - единовременной помощи семьям, имеющих детей инвалидов, нуждающихся в социальной поддержке (по 300 руб.);  - на приобретение одежды, обуви, школьных принадлежностей детям из семей групп риска, находящихся в СОП;  - оказание материальной и натуральной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящиеся на постинтернатном сопровождении;  - оказание материальной и натуральной помощи семьям, имеющим детей (на каждого ребенка) и оказавшихся в трудной жизненной ситуации;  - первоклассникам из семей СОП, гр. риска | 0,0  0,0  9,0  0,0  0,0 | 2,7  0,0  6,0  0,0  0,0 | 2,7  15,0  9,0  0,0  0,0 |  | Комиссия по распределению натуральной и материальной помощи | 9чел.\*300руб.  9дет.\*1000руб. |
| 12 | Включение в ежегодные программы летней оздоровительной кампании:  - посещение детьми гр.риска, СОП, сиротами:  1) аквапарка;  2) цирка, театров;  3) тур. походы, экскурсии и пр.;  - занятость детей в зимние каникулы | 0,0  0,0  0,0  0,0 | 10,0  6,0 | 0,0  0,0  10,0  6,0 | МБ | КДНиЗП  Службы системы профилактики | Организация туристического похода  10000 руб.  (приобретение спортивного инвентаря для награждения)  30дет\*200руб. |
| 13 | Проведение праздничных мероприятий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, многодетных, малообеспеченных семей, социально-опасных семей,  детей, участников Рождественской, Губернаторской елки  «Новый год»  (подарки от главы КМР) | 0,0 | 121,6 | 101,8 | МБ | Администрация КМР  УСЗН  КДН и ЗП  КЦСОН  УО | Автотранспортные перевозки  15000 руб.  Единовр. выпл.  20дет\*200руб.  Подарок детям на Губерн. елку –  20дет.\*300руб.  подарок детям:  384дет\*200руб. |
| «День защиты детей» | 50,0 | 31,7 | 24,0 | Автотранспортные перевозки  20000 руб.  Подарки детям  20дет.\*200руб. |
| «День знаний» | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| «День семьи» | 29,1 | 36,5 | 37,0 | 10дип.\*700руб.  Цветы: 10000руб.  Един. выпл.  10чел\*2000руб. |
| «День матери» | 0,0 | 42,0 | 42,0 | Подарок:  10шт.\*1500руб.  1шт.\*1000руб.  Цветы:9500руб.  Единовр.выпл.  11чел\*1500руб. |
| «Мама, папа, я – спортивная семья!» | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 13.1 | Проведение мероприятий для  детей-инвалидов |  | 21,3 | 30,3 | Автотранспортные перевозки  15000 руб.  Приобретение подарков  30чел\*200руб.  Приобретение  подарков для награждения  30чел\*310руб. |
| 14 | Продолжение работы по сбору б/у вещей. Проведение социальных акций: «В беде не бросим!», «Забота» | Без доп. финансирования | | |  | КДНиЗП  УСЗН  КЦСОН |  |
| II. Медико-социальная и психолого-педагогическая реабилитация семей | | | | | | | |
| 15 | Медико-социальное и психолого­педагогическое обследование семей и детей группы риска и находящихся в СОП | Без доп. финансирования | | |  | МУЗ КГБ УО | 100% охват обследованием детей |
| 16 | Оказание помощи в лечении от алкогольной зависимости | 0,0 | 0,0 | 0,0 | МБ |  | Кодирование родителей |
| 17 | Проведение мероприятий по выявлению семейного неблагополучия на ранних стадиях (рейды, встречи с воспитателями ДОУ, педагогами СОШ и пр.) | Без доп. финансирования | | | МБ | Органы и учреждения профилактики |  |
| 18 | Организация в образовательных учреждениях педагогич. лектория для семей по вопросам воспитания, образования, охраны здоровья детей (педагоги, мед.специалисты, работники ОВД) | Без доп. финансирования | | |  | УО,  руководители  ОУ |  |
| 19 | Патронаж и консультирование семей группы риска | Без доп. финансирования | | |  | КЦСОН  ОУ (классные руководители, соц. педагоги, психологи |  |
| 20 | Вовлечение несовершеннолетних  в кружковую деятельность, секции, общественно-полезную деятельность | Без доп. финансирования | | |  | УО  УДКСМ |  |
| 21 | Подготовка и распространение памяток, буклетов, бюллетеней по предупреждению детской безнадзорности и противоправного поведения несовершеннолетних | 15,0 | 0,0 | 0,0 | МБ | КДНиЗП |  |
| 22 | Проведение Круглого стола «СемьЯ» для приемных родителей | 10,0 | 0,0 | 0,0 | МБ | УСЗН  КЦСОН |  |
| 23 | Приобретение новогодних подарков детям от главы Карталинского муниципального района | 164,7 | 0,0 | 0,0 | МБ | УСЗН |  |
|  | ИТОГО: | 277,8 | 277,8 | 277,8 |  |  |  |