**аКТ № 1**

**по результатам проведения плановой проверки соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок в МКУДО «Детская музыкальная школа»**

**28 февраля 2017 г. г. Усть-Катав**

На основании плана контрольных мероприятий, утвержденного постановлением администрации Усть-Катавского городского округа № 1664 от 19.12.2016г. «Об утверждении плана контрольных мероприятий внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Усть-Катавского городского округа на 2017г.», уведомления Финансового управления от 23.01.2017г. № 1 проведена проверка соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок в 2016 г., текущий период 2017г. в муниципальном казенном учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа» (далее МКУДО «Детская музыкальная школа»)

Проверка проведена ведущим специалистом Киселёвой М.Л.

Срок проведения проверки: с 01.02.2017г. по 28.02.2017г.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд, ч.8 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Объект проверки: МКУДО «Детская музыкальная школа»

Проверяемый период: 2016 г., текущий период 2017г.

Проверка проведена в отношении МКУДО «Детская музыкальная школа».

МКУДО «Детская музыкальная школа» является некоммерческой организацией, юридическим лицом, действует на основании Устава, ИНН 7419003154, КПП 741901001.

Адрес места нахождения: 456040, Челябинская область, г.Усть-Катав, мкр-3,д.8а.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование «Усть-Катавский городской округ» в лице администрации Усть-Катавского городского округа. Учреждение подведомственно МКУ «Управление по культуре и молодежной политике Усть-Катавского городского округа». МКУДО «Детская музыкальная школа» осуществляет образовательную деятельность детей, по дополнительным предпрофессиональным и общеразвивающим общеобразовательным программам в области искусств. Основной вид деятельности – реализация дополнительных общеобразовательных программ.

Ответственными лицами за финансово – хозяйственную деятельность на момент обследования являются: директор МКУДО «Детская музыкальная школа» – Талипова Н.М. (приказ о назначении от 02.09.2013г. № 56) по настоящее время. Контрактным управляющим- ответственным лицом в сфере закупок, товаров, работ, услуг назначена Томилина Л.А. (приказ от 28.12.2016г. № 178; удостоверение о повышении квалификации в объеме 168ч. по программе «Профессиональный контрактный управляющий в сфере закупок» от 19.10.2016г. № 5315); главный бухгалтер централизованной бухгалтерии МКУ «Управление по культуре и молодежной политике Усть-Катавского городского округа» - Кулёмина Г.В.

Контрактный управляющий осуществляет свои функции и полномочия в соответствии с ч.4 ст.38 закона 44-ФЗ, которые прописаны в должностной инструкции, положении о контрактном управляющем.

МКУДО «Детская музыкальная школа» были представлены к проверке следующие документы: приказы; должностные инструкции, план-графики за 2016г., 2017г., муниципальные контракты заключенные в 2016г., текущем периоде 2017г.

**ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО**

Согласно плана-графика на 2016г. совокупный объем закупок планируемых на 2016 год составляет 1269,9 тыс. руб.; годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 45,4 тыс.руб.; годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 614,252 тыс. руб. С последними внесенными изменениями от 19.12.2016г. совокупный объем закупок на 2016 год составляет 2229,710 тыс. руб.; годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 300,856 тыс.руб.; годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 712,574 тыс. руб.

Согласно плана-графика на 2017г. совокупный объем закупок планируемых на 2017г. составляет 823,21005 тыс. руб. - это закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

На момент проведения проверки по итогам размещения заказов с применением положений Федерального закона от 05.04.2013г . № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) конкурентные процедуры в 2016г., текущем периоде 2017г. не предусматривались и не проводились.

Заключено муниципальных контрактов в 2016г. - 65 шт. на сумму 1022,544 тыс.руб. по ч.4,5 ст.93 №44-ФЗ; текущий период 2017г. –2 шт. на сумму 4,4259 тыс. руб., по ч.4 ст.93 №44ФЗ.

***Проверкой правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании планов-графиков установлено следующее.***

 Для проведения проверки были предоставлены: план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика на 2016 г.,2017 г. (далее План-график на 2016г.,2017г.).

При формировании планов-графиков на 2016г.,2017г. начальная (максимальная) цена контракта определялась на основании выделенных бюджетных ассигнований.

План-график на 2016г. размещен на официальном сайте 22.01.2016г. с изменениями, с учетом особенностей, определенных Приказом № 544/18н.

В ходе анализа закупок, включенных в План-график на 2016 год (последняя версия на официальном сайте от 19.12.2016г.), нарушений в части составления и размещения плана-графика не выявлено.

С 1 января 2016 г. вступили в силу положения главы 2 Закона № 44-ФЗ, касающиеся планирования закупок. Это означает, что в 2016 г. заказчики готовят планы закупок на 2017-2019 гг. и планы-графики на 2017 г. согласно требованиям, установленным ст. 17 и 21 Закона № 44-ФЗ, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее - постановление № 1043); постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее — постановление № 554) а также согласно Правил размещения планов и планов-графиков в ЕИС (далее – Правила размещения планов и планов графиков, утв. [постановлением Правительства РФ от 29 октября 2015 г. № 1168](http://base.garant.ru/71237146/)).

План-график на 2017г. размещен на официальном сайте 16.01.2017г. без учета особенностей, определенных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее — постановление № 554).

Согласно [Приказа МЭР от 29.06.2015г. №422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки»](http://naiz.org/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%9C%D0%AD%D0%A0%20%E2%84%96422%20%D0%BE%D1%82%2029.06.2015%D0%B3.%20%D0%9E%D0%B1%20%D1%83%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BA%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D0%BA%D0%B8.docx.pdf) (далее – Порядок) определены правила формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структура. Устанавливается 36-значная структура идентификационного кода, представляющего собой цифровой машиночитаемый код. ИКЗ формируется с использованием кода бюджетной классификации (далее – КБК), определенного в соответствии с бюджетным законодательством РФ, кодов общероссийских классификаторов, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. **Для каждой закупки в плане нужно указать идентификационный код. Такой код формируется из следующих элементов:**

(год закупки) + (ИКЗ) + (номер закупки) + ("000") + (код объекта закупки) + (код вида расходов)

Идентификационный код закупки должен обеспечивать взаимосвязь плана закупок, плана-графика, извещения об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, а также контракта. Данные изменения обеспечат удобный поиск всех документов закупки от плана-графика до заключения контракта, в случае обеспечения автоматизированной взаимосвязи через данных идентификационный код.

МКУДО «Детская музыкальная школа» неверно сформировала идентификационный код закупки в плане-закупок и в план-графике на 2017г.-2019г.

Объект закупки – особые закупки (товары, работы, услуги на сумму, не превышающую100 тыс. руб. (п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ), а именно:

(год закупки) + (ИКЗ) + (номер закупки) + ("000") + (код объекта закупки) + (код вида расходов)

В плане закупок на 2017г.-2019г. ИКЗ сформирован:

 (17) + (37419003154)+(0013) +(000) + **(0242)** +(242).

Код объекта закупки должен состоять из 0000, но здесь повторился код вида расходов **(0242)**

Соответственно ошибки в план графике на 2017г. , где сформированы три строки:

 (17) + (37419003154)+(0013) **+(001)** + **(0242)** +(242)

(17) + (37419003154)+(0012) **+(001)** + **(0024)** +(243)

(17) + (37419003154)+(0011) **+(001)** + **(0244)** +(244)

Вместо ("000") сформировано (**001).**  Код объекта закупки должен состоять из (0000), но здесь повторился код вида расходов **(0242), (0024),(0244)**

В работе с ЕИС <http://zakupki.gov.ru/> есть технические ошибки, недочёты, мешающие качественной и эффективной работе, что могло послужить неправильному формированию ИКЗ. В целях предупреждения возможных административных взысканий контролирующим органом, рекомендуем МКУДО «Детская музыкальная школа» проработать формирование идентификационного кода закупки в плане закупок и плане графике.

При подготовке письменного обоснования НМЦК заказчику необходимо совершить следующие действия( п.2.2 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (утв.Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013г. № 567, далее – Методические рекомендации)):

1) определить потребность в конкретном товаре (работе, услуге);

2) составить описание объекта закупки с учетом ст.33 Закона № 44-ФЗ, в т.ч. установить перечень требований к товарам(работам, услуга) и условия их поставки;

3) провести исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации.

При заключении МКУДО «Детская музыкальная школа» муниципальных контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) цена договора уточнялась путем проведения анализа рыночных цен (методом сопоставимых рыночных цен), а также проектно-сметным методом. Учреждением производились запросы о представлении ценовой информации трем потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в письменной форме. Полученная ценовая информация заносилась в таблицу для расчета НМЦК. На основании представленных коммерческих предложений составлялся документ «Расчет начальной (максимальной) цены договора». При осуществлении закупок МКУДО «Детская музыкальная школа» в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта приобщались расчеты, калькуляции, сметы.
Нарушения обоснованияначальной (максимальной) цены договоров до 100 тыс. руб. не установлены.

Муниципальный контракт (договор) обязан включать в себя два основополагающих момента:

1. Положения Гражданского кодекса РФ

2. Положения Закона 44-ФЗ

Во второй части ГК РФ расположены положения об отдельных видах обязательств. Это основные виды обязательств и по ним гражданское право указывает конкретные существенные условия, которые необходимо предусмотреть в контрактах (договорах).

Для договора подряда:
- предмет договора (в т.ч. виды и объемы работ) (п.1.ст.432 ГК РФ);
- начальный и конечный сроки выполнения работы (этапов работы) (п.1.ст.708 ГК РФ);
- цена работы или способы ее определения (п.1.ст.709 ГК РФ). В случае, когда работа выполняется в соответствии со сметой, составленной подрядчиком, смета приобретает силу и становится частью договора подряда с момента подтверждения ее заказчиком. (п.3.ст.709 ГК РФ);
- срок и порядок оплаты (п.1.ст.711 ГК РФ);
- ответственность заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (п.1 ст.432 ГК РФ);
 - срок действия договора

Для договора оказания услуг:
- предмет договора (в т.ч. виды и объемы услуг) (п.1.ст.432, п.1.ст.779 ГК РФ);
- срок и порядок оплаты оказанных услуг (п.1.ст.781 ГК РФ);
- цена услуги или способы ее определения (п.1.ст.709, ст.783 ГК РФ). В случае, когда услуга оказывается в соответствии со сметой, составленной исполнителем, смета приобретает силу и становится частью договора оказания услуг с момента подтверждения ее заказчиком. (п.3.ст.709, ст.783 ГК РФ);
- начальный и конечный сроки оказания услуги (этапов оказания услуги) (п.1.ст.708, ст.783 ГК РФ);
- ответственность заказчика и исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (п.1 ст.432 ГК РФ);
 - срок действия договора.

Для договоров поставки:
- предмет договора (в т.ч. наименование и количество товара) (п.1.ст.432, п 3.ст.455, ст.465 ГК РФ);
- срок поставки (п.п.1.и.2.ст.457 ГК РФ);
- цена товара (п.1.ст.485 ГК РФ);
- порядок и срок оплаты (п.1 ст.486 ГК РФ);
- ответственность заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (п.1 ст.432 ГК РФ;

 - срок действия договора.

 Муниципальные контракты(договоры), которые являются закупками малого объема без проведения торгов, запроса котировок, запроса предложений по п.4, п.5 ч.1 ст.93 закона № 44-ФЗ, заключенные МКУДО «Детская музыкальная школа» содержат нарушения существенных условий договора:

1. Предмет договора

***Перечень договоров и выявленных в них нарушений и несоответствий:***

*В спецификации, являющейся неотъемлемой частью договора должно быть прописано полностью наименование товара, выполнения работы(оказания услуги), а также корректно прописан предмет договора*

*№31 от 26.12.16г.; №18 от 08.11.16г.; № П-012616/01 от 18.02.16г, № 45 от 08.02.16г.*

2. Цена товаров (работ, услуг) и порядок расчета

Цена должна быть существенным условием договора, поэтому в договоре обязательно должен присутствовать пункт «Цена контракта(договора) и порядок расчетов.

В контрактах, заключенных МКУДО «Детская музыкальная школа» отсутствует пункт «Цена контракта», цена контракта(договора) прописана, но в совершенно других пунктах:

п. Порядок взаиморасчетов;

п.Обязанности сторон;

п.Стоимость услуг и порядок расчетов;

п.Оплата и сроки изготовления заказа и.т.д.

***Перечень договоров и выявленных в них несоответствий****:*

*б/н от 27.01.16г., №206 от 08.02.16г., б/н от 10.02.16г., б/н от 26.03.16г., №5 от 30.03.16г.,б/н от 04.04.16г., №44 от 29.03.16г., №6/46 от 04.04.16г, №7 от 29.04.16г., б/н от 18.10.16г.,№ 1417 от 19.09.16г., б/н от 10.10.16г., б/н от 07.11.16г., № ПО-110116 от 07.11.16г., №39 от 05.12.16г., б/н от 05.12.16г.,№007 от 29.12.16г.,№ 552, 553 от 29.12.16г.; №11.1.Ю.624 от 29.12.16г., №11.1.Ю 546 от 29.12.16г.. №11.1.Ю 525 от 29.12.16г.*

3. Сроки действия договора, а также сроки действия обязательств по договору.

***Перечень договоров и выявленных в них несоответствий****:*

*№007 от 01.02.16г., №120 от 01.02.16г..№119 от 01.02.16г, № Т-1107 от 01.02.16г., Т-1106 от 01.02.16г., №104/2 от 01.02.16г., №32/2 от 01.02.16г., №461,№ 462 от 01.02.16г., №67 от 01.02.16г., №95/2016/ТС от 01.02.16г., № 11.1Ю546 , №11.1.Ю525 от 01.02.16г., № 1978 от 26.01.16г., №1979 от 26.01.16г., № 32/1 от 17.01.17г., № 32/2 от 17.01.17г.,*

***Отсутствует срок действия договора:***

*№ 1111 от 26.12.16г., б/н от 04.04.16г.. б/н от 10.10.16г., №45 от 08.02.16г.*

Не смотря на схожесть понятия срока действия договора и срока исполнения обязательств, они в определенных случаях могут различаться. Основные отличия заключаются в том, что в случае истечения срока действия договора он полностью прекращает свое действие и потребовать исполнения обязательств по нему уже не возможно. Истечение срока исполнения обязательства не прекращает ни обязательства по договору, ни сам договор.

Условие о сроке действия договора не регламентируется для большинства гражданско-правовых договоров и не является существенным. Тем не менее, рекомендуем правильное изложение сторонами условий о сроке действия договора и исполнения обязательств по нему позволят сторонам договора получить тот результат, на который они рассчитывали при заключении договора.

Письмом МЭР РФ от 03.08.2015 г. N Д28и-2286 даны разъяснения, которые говорят о том, что «Согласно пункту 3 статьи 3 Закона N 44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона N 44-ФЗ определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом N 44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта. Таким образом, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом N 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

***Проверкой применения заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора установлено следующее.***

В ходе проверки применения МКУДО «Детская музыкальная школа» ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора установлено, что исполнение договоров осуществлялось без нарушений, следовательно, меры ответственности не применялись.

В ходе проверки предоставленных муниципальных контрактов в некоторых прописаны установленныефиксированные суммы и проценты штрафа, неустойки, применяемые в случае нарушения условий договоров поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком, в основном прописана формулировка: «за нарушение сроков оплаты заказчик выплачивает исполнителю(поставщику) пеню в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ от суммы задолженности за каждый день просрочки».

С 01.01.2014г. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление №1063) установлены правила определения размера штрафа и пени (*максимальный размер штрафа – 10% цены контракта, минимальный – 0,5 %, Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени* *ставки* *рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем*), что следует учитывать при заключении муниципальных контрактов.

**В ходе проверки установлено:**

При осуществлении закупок на 2016г., текущий период 2017г. МКУДО «Детская музыкальная школа» имели место нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рекомендовать учреждению в дальнейшей работе: проработать формирование идентификационного кода закупки в плане закупок и плане графике на 2017г.–2019г. в полном соответствии с требованиями законодательства о закупках, вносить изменения в план закупок и план-график соблюдая предусмотренные сроки; осуществлять закупки по п.4, п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, в пределах установленных объемов, предусмотренных законом; расчеты НМЦК к договорам производить в соответствии с Минэкономразвития России от 02.10.2013г. № 567; учитывать при заключении муниципальных контрактов меры ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора; особенно соблюдать форму договора и его существенные условия: цена и порядок расчетов, сроки действия обязательств по договору, сроки действия договора.

1. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системы в сфере закупок не выдавать.

 3. Основание для направления материалов проведенной проверки в уполномоченный на рассмотрение дел об устранении об административных правонарушениях контрольный орган в сфере закупок отсутствует

Ведущий специалист \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_2017г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_/М.Л.Киселёва/

 *С актом ознакомлены:*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (должность) (подпись) (расшифровка подписи)

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г.

*Экземпляр акта получил*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (должность) (подпись) (расшифровка подписи)

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г.

 *Заполняется в случае отказа от подписи*

*От подписи под настоящим актом \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_отказался*

С результатами контрольного мероприятия ознакомлена\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Начальник Финансового управления А.П.Логинова