АКТ № 4

внеплановой камеральной проверки Управления имущественных и земельных отношений администрации Усть-Катавского городского округа

г. Усть-Катав «11» июня 2024г.

Внеплановое контрольное мероприятие проведено в соответствии с приказом Финансового управления от 08.05.2024г. №19, на основании письма №77-ГКУ от 24.04.2024г. Главного контрольного управления Челябинской области «О перенаправлении обращения».

Тема контрольного мероприятия: «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Проверяемый период- не предусмотрен.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 5 рабочих дней, с 14.05.2024 г. по 21.05.2024 г.

Проведение контрольного мероприятия не приостанавливалось.

Срок проведения контрольного мероприятия не продлевался.

Форма проведения внепланового контрольного мероприятия- камеральная проверка

Контрольное мероприятие проведено проверочной группой в составе:

- Мамаева Л.М. – начальник отдела планирования и контроля, руководитель проверочной группы;

-  Клепинина И.С. – главный инспектор, участник проверочной группы;

Объект контроля: Управление имущественных и земельных отношений администрации Усть-Катавского городского округа (далее по тексту – УИиЗО, Заказчик).

Место нахождения: Челябинская область, город Усть-Катав, улица Ленина, д.47а

Место фактического осуществления деятельности: Челябинская область, город Усть-Катав, улица Ленина, д.47а

ИНН 7419000587

ОГРН 1027401126268

Реквизиты счета Заказчика: лицевые счета 031421005МБ, 053421005ВР открыты в Финансовом управлении администрации Усть-Катавского городского округа.

Получатель (плательщик): Финансовое управление (УИиЗО);

ЕКС 40102810645370000062

Казначейский счет 03232643757550006900

Банк: Отделение Челябинск Банка России/УФК по Челябинской области г. Челябинск

БИК: 017501500

ОКАТО: 75455000000

Руководитель объекта контроля:

- Начальник, с 09.12.2020 г. – Гриновский Ян Валерьевич, назначенный на должность распоряжением Администрации Усть-Катавского городского округа от 09.12.2020 г. № 404к;

Учредителем УИиЗО и собственником его имущества является Администрация Усть-Катавского городского округа. Функции и полномочия Учредителя Учреждения осуществляет Администрация Усть-Катавского городского округа (далее по тексту - Учредитель).

Обязанности контрактного управляющего с 01.02.2024 г. выполняет начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности - Никитина Ю.П. (приказ от 14.08.2012 г. № 01-5/21-к).

Правом электронной подписи для размещения ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено Законом № 44-ФЗ в проверяемом периоде был наделен начальник Гриновский Я.В.

Основание проведения контрольного мероприятия - обращение гражданина РФ, содержащее информацию о признаках нарушения Федерального закона от 05.04.2013г.№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ) в действиях (бездействии) Управления имущественных и земельных отношений администрации Усть-Катавского городского округа при осуществлении закупки, направленное в Главное контрольное управление Челябинской области, письмо №77-ГКУ от 24.04.2024г. Главного контрольного управления Челябинской области «О перенаправлении обращения».

Финансовым управлением администрации Усть-Катавского городского округа в Управление имущественных и земельных отношений администрации Усть-Катавского городского округа был направлен запрос о представлении документов и (или) информации и материалов от 08.05.2024г.

Заказчик представил требуемые документы и информацию 14.05.2024г. за входящим №01-17/83.

УИиЗО были представлены к проверке следующие документы: приказы, распоряжения, извещение о проведении электронного аукциона (с приложением технического задания, таблицы расчета начальной(максимальной) цены контракта, требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению, проектом муниципального контракта) коммерческие предложения, запросы о предоставлении ценовой информации, муниципальный контракт №11 от 26 февраля 2024 года (с приложениями).

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе контрольного мероприятия: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком при осуществлении закупки. Объект закупки: приобретение жилого помещения площадью не менее 33,0 м2 для осуществления мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (извещение № 0169300007524000016 от 01.02.2024 года), далее по тексту – «Приобретение жилого помещения». Начальная (максимальная) цена контракта – 1 815 000,00 рублей.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона №44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта (далее по тексту – НМЦК) и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком в соответствии с ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, определяется и обосновывается Заказчиком посредством применения следующих методов:

1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

2) нормативный метод;

3) тарифный метод;

4) проектно-сметный метод;

5) затратный метод.

Согласно части 6 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Расчет НМЦК осуществляется в соответствии с Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013г. №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее –Приказ № 567), приказом министерства имущества Челябинской области от 16.04.2021г. № 54-П «Об утверждении методических рекомендаций по определению начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок жилых помещений» (далее - Приказ № 54-П).

1. Согласно частям 2 и 3 статьи 22 Закона №44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или, при их отсутствии, однородных товаров, работ, услуг. При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Пунктом 3.10.6 Приказа № 567 установлено, что из ответа на запрос заказчика на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику, должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

УИиЗО положения частей 2, 3 статьи 22 Закона №44-ФЗ, пункта 3.10.6 Приказа №567 не соблюдались: для обоснования НМЦК при проведении закупки «Приобретение жилого помещения», направлено 5 запросов о предоставлении ценовой информации о стоимости 1 м2 жилого помещения в г. Усть-Катав общей площадью не менее 33,0 м2.

В коммерческих предложениях вх.01-15/11 от 29.01.24г.,01-15/9 от 25.01.24г.,01-15/10 от 26.01.24г. предоставлена стоимость за 1 м2.

При обосновании НМЦК, УИиЗО применялись коммерческие предложения с указанием стоимости за 1 м2 жилого помещения, что не соответствует объекту закупки - «Приобретение жилого помещения», поскольку электронный аукцион проводился не по цене за единицу товара (квадратного метра жилого помещения). Кроме того, расчет НМЦК и запросы о предоставлении ценовой информации не содержат основные характеристики объекта закупки.

2.Частью 5 статьи 22 Закона № 44-ФЗ установлено, что в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров в соответствии с частью 18 статьи 22 Закона о контрактной системе, информация о ценах товаров, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров в единой информационной системе.

Пунктом 3.7.1. Приказа № 567 рекомендуется для получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет").

Для расчета НМЦК, УИиЗО использовались 3 ценовых предложения, полученные от разных поставщиков –индивидуальных предпринимателей. Анализ данных в системе ЕИС показал, что поставщиками, осуществляющими продажу жилых помещений, являются только два поставщика. Информация о деятельности третьего поставщика в ЕИС показала, что данный поставщик не осуществлял по государственным (муниципальным) контрактам соответствующих поставок.

В соответствии с пунктом 3.7 Приказа № 567, пунктом 6 Приказа № 54-П, в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется использовать следующие источники ценовой информации:

- информация о ценах, полученная по запросу заказчика у поставщиков (застройщика, агентства недвижимости и т.д.), в том числе полученная в результате размещения запроса в ЕИС;

- общедоступная ценовая информация, в том числе:

- информация о ценах, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами или иных общедоступных изданиях;

- информация о ценах, содержащаяся на сайтах посреднических компаний, в каталогах агентств недвижимости, в объявлениях потенциальных поставщиков (собственников) по продаже жилых помещений, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

УИиЗО для обоснования НМЦК при осуществлении закупки «Приобретение жилого помещения» применялся только один источник информации (запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам), что говорит о неприменении всего комплекса мер, предусмотренных вышеуказанными нормативно-правовыми актами.

3.В таблице расчета НМЦК, УИиЗО указывается нормативный метод, который при обосновании НМЦК не применялся.

Информация о результатах контрольного мероприятия.

1. По результатам проведенной проверки по соблюдению требований законодательства о контрактной системе выявлены нарушения:

- положений частей 2 и 3 статьи 22 Закона 44-ФЗ, в части использования информации о рыночных ценах на идентичные товары и получения информации о ценах на товары без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий поставок товаров;

-положений части 5 статьи 22 Закона 44-ФЗ, в части использования информации полученной по запросу заказчика у поставщиков, осуществляющих поставки идентичных товаров, планируемых к закупкам;

- положений пункта 3.7 Приказа № 567, пункта 6 Приказа № 54-П, в части применения источников информации о рыночных ценах товаров.

Руководитель проверочной группы:

Начальник отдела планирования и контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л.М. Мамаева

Участники проверочной группы:

Главный инспектор по муниципальному

финансовому контролю \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.С. Клепинина

Копия акта получена \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись, Ф.И.О)

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течении 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (подпись, Ф.И.О)