



АДМИНИСТРАЦИЯ КЫШТЫМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 31 » 01 2020 № 1657

г. Кыштым

Об утверждении Порядка
формирования перечня налоговых
расходов и оценки налоговых расходов
Кыштымского городского округа

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Кыштымского городского округа (Приложение).
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации Кыштымского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, применяется с 1 января 2020 года.
4. Организацию исполнения настоящего постановления возложить на начальника Финансового управления администрации Кыштымского городского округа Гайдухину О.В.

Глава Кыштымского городского округа

Л.А. Шеболаева

Порядок
формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов
Кыштымского городского округа

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяют правила формирования перечня налоговых расходов (далее – перечень) и оценки налоговых расходов (далее – оценка) Кыштымского городского округа

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:
налоговые расходы Кыштымского городского округа – выпадающие доходы бюджета Кыштымского городского округа, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам;

перечень налоговых расходов Кыштымского городского округа – свод (перечень), содержащий сведения о распределении налоговых расходов Кыштымского городского округа в соответствии с целями муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Кыштымского городского округа и (или) целями социально-экономической политики Кыштымского городского округа, не относящимися к муниципальным программам Кыштымского городского округа, кураторах налоговых расходов, нормативных и целевых характеристиках;

куратор налогового расхода – отраслевой орган Администрации Кыштымского городского округа, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Кыштымского городского округа, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Кыштымского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Кыштымского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Кыштымского городского округа, иницирующий установление налоговых расходов;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Кыштымского городского округа;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета Кыштымского городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Кыштымского городского округа;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Кыштымского городского округа, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Кыштымского городского округа;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Кыштымского городского округа;

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее-льготы), наименованиях налогов, сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет Кыштымского городского округа, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Кыштымского городского округа, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам Кыштымского городского округа осуществляется исходя из целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Кыштымского городского округа и (или) целей социально-экономической

политики Кыштымского городского округа, не относящихся к муниципальным программам.

4. В целях оценки налоговых расходов Кыштымского городского округа налоговый орган (по согласованию) формирует, и представляет в Финансовое управление администрации Кыштымского городского округа в отношении каждого налогового расхода информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов Кыштымского городского округа за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах муниципального образования за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов Кыштымского городского округа кураторы налоговых расходов:

а) формируют информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Кыштымского городского округа, предусмотренную приложением к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода Кыштымского городского округа и направляют результаты такой оценки в Финансовое управление администрации Кыштымского городского округа

6. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Кыштымского городского округа:

а) Финансовое управление администрации Кыштымского городского округа ежегодно, в срок до 1 февраля, направляет в налоговый орган сведения о категориях плательщиков, с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Кыштымского городского округа, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к настоящему Порядку;

б) налоговый орган (по согласованию) ежегодно, в срок до 1 апреля, направляет в Финансовое управление администрации Кыштымского городского округа сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

-сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

-сведения о суммах выпадающих доходов местного бюджета Кыштымского городского округа по каждому налоговому расходу Кыштымского городского округа;

-сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в местный бюджет Кыштымского городского округа по

каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

II. Формирование перечня налоговых расходов

7. Проект перечня налоговых расходов Кыштымского городского округа на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) формируется Финансовым управлением администрации Кыштымского городского округа до 30 сентября текущего года и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Кыштымского городского округа, куратору налоговых расходов.

8. Кураторы налоговых расходов, указанные в пункте 5 настоящего Порядка в срок до 15 октября текущего года рассматривают проект перечня налоговых расходов Кыштымского городского округа на предмет соответствия целей налоговых расходов Кыштымского городского округа целям муниципальных программ (структурным элементам муниципальных программ) Кыштымского городского округа и (или) целям социально-экономического развития Кыштымского городского округа, не относящимся к муниципальным программам (структурным элементам муниципальных программ) Кыштымского городского округа, и информируют Финансовое управление администрации Кыштымского городского округа о согласовании перечня налоговых расходов.

В случае несогласия с распределением налоговых расходов кураторы налоговых расходов в срок, указанный в абзаце первом данного пункта, направляют в Финансовое управление администрации Кыштымского городского округа предложения по уточнению распределения с указанием цели муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Кыштымского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Кыштымского городского округа, а также по изменению кураторов налоговых расходов, к которым необходимо отнести налоговые расходы. Предложения по изменению куратора налоговых расходов должны быть согласованы с предлагаемым куратором налоговых расходов.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в Финансовое управление администрации Кыштымского городского округа в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Кыштымского городского округа считается согласованным.

9. Перечень налоговых расходов Кыштымского городского округа на очередной финансовый год формируется до 15 ноября текущего финансового года и утверждается приказом Финансового управления до 1 декабря текущего финансового года.

10. В срок не позднее 15 рабочих дней после завершения процедур, перечень налоговых расходов Кыштымского городского округа считается сформированным и размещается на официальном сайте Администрации Кыштымского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

11. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ (структурные элементы муниципальных программ) Кыштымского городского округа и (или) в случае изменения полномочий органов, указанных в пункте 5 Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Кыштымского городского округа, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Финансовое управление администрации Кыштымского городского округа соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов Кыштымского городского округа.

12. Информация, включаемая в перечень налоговых расходов Кыштымского городского округа, определяется в соответствии с приложением к настоящему Порядку.

III. Порядок оценки налоговых расходов

13. Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода с соблюдением общих требований, установленных настоящим Порядком.

14. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

15. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ (структурным элементам муниципальных программ Кыштымского городского округа и (или) целям социально-экономической политики Кыштымского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Кыштымского городского округа;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на использование налоговых расходов и общей численности плательщиков за 5 летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

16. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 7 Порядка, куратор налогового расхода в обязательном порядке представляет в финансовое управление администрации Кыштымского городского округа предложения об изменении оснований, порядка и условий применения налоговых льгот либо об их отмене.

17. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Кыштымского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Кыштымского городского округа и, не относящихся к муниципальным программам Кыштымского городского округа, на значение, которого оказывают влияние налоговые расходы Кыштымского городского округа.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

18. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

19. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальных программ) Кыштымского городского округа и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам на 1 рубль налоговых расходов бюджета Кыштымского городского округа и на 1 рубль расходов бюджета Кыштымского городского округа для достижения того же показателя в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Кыштымского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Кыштымского городского округа, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Кыштымского городского округа;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

20. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, со сравнительным анализом, указанным в пункте 11 Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 13.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Кыштымского городского округа определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

21. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Кыштымского городского округа определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет Кыштымского городского округа j -м плательщиком в i -м году.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Кыштымского городского округа для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Кыштымского городского округа, оценивается (прогнозируется) куратором налогового расхода;

B_{oj} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет Кыштымского городского округа j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов местного бюджета Кыштымского городского округа в i -м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга Кыштымского городского округа по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

22. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Кыштымского городского округа j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет Кыштымского городского округа j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

23. По итогам проведенной оценки налогового расхода Кыштымского городского округа куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Кыштымского городского округа, вкладе налогового расхода Кыштымского городского округа в достижение целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Кыштымского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Кыштымского городского округа не относящихся к муниципальным программам Кыштымского городского округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Кыштымского городского округа) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Кыштымского городского округа и (или) целей

социально-экономической политики Кыштымского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Кыштымского городского округа.

24. Финансовое управление администрации Кыштымского городского округа формирует оценку эффективности налоговых расходов Кыштымского городского округа на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов Кыштымского городского округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Кыштымского городского округа в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом и плановом периоде, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ (структурных элементов муниципальной программы) Кыштымского городского округа.

И.о. Начальника Финансового управления
администрации Кыштымского
городского округа



М.Н. Кокуркина

Приложение
к порядку формирования
перечня налоговых расходов и
оценки налоговых расходов
Кыштымского городского округа

Перечень
показателей для проведения оценки налоговых расходов

Предоставляемая информация	Источник данных
I. Нормативные характеристики налоговых расходов Кыштымского городского округа	
1. Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	уполномоченный орган местного самоуправления
2. Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов	уполномоченный орган местного самоуправления
3. Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	уполномоченный орган местного самоуправления
4. Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	уполномоченный орган местного самоуправления
5. Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	уполномоченный орган местного самоуправления
6. Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	уполномоченный орган местного самоуправления
II. Целевые характеристики налоговых расходов Кыштымского городского округа	
7. Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	уполномоченный орган местного самоуправления

8.	Целевая категория налогового расхода	уполномоченный орган местного самоуправления
9.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации	уполномоченный орган местного самоуправления
10.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	уполномоченный орган местного самоуправления
11.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	уполномоченный орган местного самоуправления
12.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	уполномоченный орган местного самоуправления
13.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	уполномоченный орган местного самоуправления
14.	Наименования муниципальных программ муниципального образования, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования (непрограммные направления деятельности), в целях, реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов	уполномоченный орган местного самоуправления

15.	Наименования структурных элементов муниципальных программ муниципального образования, в целях, реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов	уполномоченный орган местного самоуправления
16.	Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов	уполномоченный орган местного самоуправления
17.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	уполномоченный орган местного самоуправления
III. Фискальные характеристики налогового расхода Российской Федерации		
18.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, за отчетный финансовый год (тыс. рублей)	налоговый орган
19.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных	уполномоченный орган местного самоуправления

	преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	
20.	Общая численность плательщиков налогов, сборов в отчетном финансовом году (единиц)	налоговый орган
21.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц)	налоговый орган
22.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, сборов по видам налога, сбора (тыс. рублей)	налоговый орган
23.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	налоговый орган
24.	Результат оценки эффективности налогового расхода	уполномоченный орган местного самоуправления
25.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	уполномоченный орган местного самоуправления