

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением администрации
Увельского муниципального района
Челябинской области
от 30.06.2014 г. № 85

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЁМ ГРАЖДАН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
В УВЕЛЬСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2014 - 2020 ГОДЫ

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Обеспечение доступным и комфортным жильём граждан Российской
Федерации»
в Увельском муниципальном районе на 2014 - 2020 годы

Наименование Программы	-	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём граждан Российской Федерации» в Увельском муниципальном районе на 2014 - 2020 годы (далее именуется - Программа)
Дата принятия решения о разработке Программы	-	распоряжение администрации Увельского муниципального района «О создании рабочей группы»
Муниципальный заказчик Программы	-	Администрация Увельского муниципального района Челябинской области
Основной разработчик Программы	-	Комитет строительства и инфраструктуры, управление ЖКХ, отдел архитектуры и градостроительства, жилищный отдел, земельный комитет администрации Увельского муниципального района
Цель Программы	-	формирование рынка доступного жилья, отвечающего требованиям энергоэффективности

Задачи Программы	<p>- и экологичности, обеспечение комфортных условий проживания гражданам Увельского района Челябинской области</p> <p>- обеспечение условий для развития массового строительства жилья эконом-класса; повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья; обеспечение повышения доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения их жилыми помещениями;</p> <p>- упрощение порядка предоставления земель под малоэтажное жилищное строительство и индивидуальное жилищное строительство, в том числе жилищно-строительным кооперативам; упрощение порядка предоставления кредитов застройщикам, жилищно-строительным и жилищным кооперативам на строительство жилья;</p> <p>- обеспечение земельных участков инженерной, социальной и дорожной инфраструктурами; завершение строительства объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры.</p>
Сроки реализации Программы	- 2014 - 2020 годы
Перечень подпрограмм	<p>- «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»;</p> <p>- «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий»;</p> <p>- «Подготовка земельных участков для освоения в целях жилищного строительства»</p>
Объемы и источники финансирования Программы	<p>- объем финансирования Программы в 2014 - 2020 годах – 1686,7254 млн. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета - 14,17 <*> млн. рублей; областного бюджета - 411,4054 <***> млн. рублей; местных бюджетов – 1097,2 <***> млн. рублей; внебюджетных источников - 163,95 млн. рублей.</p> <p>Объем финансирования Программы в 2014 году</p>

- 233,6322 млн. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 1,69 <*> млн. рублей; областного бюджета – 45,6922 <***> млн. рублей; местных бюджетов – 15,48 <***> млн. рублей; внебюджетных источников – 31,55 млн. рублей.

Объем финансирования Программы в 2015 году - 257,8322 млн. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 2,08 <*> млн. рублей; областного бюджета – 69,3522 <***> млн. рублей; местных бюджетов – 159,0 <***> млн. рублей; внебюджетных источников – 27,4 млн. рублей.

Объем финансирования Программы в 2016 году - 225,9322 млн. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 2,08 <*> млн. рублей; областного бюджета – 42,7522 <***> млн. рублей; местных бюджетов – 159,4 <***> млн. рублей; внебюджетных источников – 26,2 млн. рублей.

Объем финансирования Программы в 2017 году - 284,6322 млн. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 2,08 <*> млн. рублей; областного бюджета – 95,1522 <***> млн. рублей; местных бюджетов – 160,0 <***> млн. рублей; внебюджетных источников – 37,4 млн. рублей.

Объем финансирования Программы в 2018 году - 243,4322 млн. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 2,08 <*> млн. рублей; областного бюджета – 68,4522 <***> млн. рублей; местных бюджетов – 155,0 <***> млн. рублей; внебюджетных источников – 17,9 млн. рублей.

Объем финансирования Программы в 2019 году - 219,6322 млн. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 2,08 <*> млн. рублей; областного бюджета – 43,9522 <***> млн. рублей; местных бюджетов – 155,2 <***> млн. рублей; внебюджетных источников – 18,4 млн. рублей.

Объем финансирования Программы в 2020 году - 221,5322 млн. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 2,08 <*> млн. рублей; областного бюджета – 50,5522 <***> млн.

рублей; местных бюджетов – 153,8 <***> млн. рублей; внебюджетных источников – 15,1 млн. рублей.

Важнейшие
целевые
индикаторы и
показатели

- годовой объем ввода в эксплуатацию жилья; количество семей, улучшивших жилищные условия, в том числе с помощью ипотечных жилищных кредитов; стабилизация рынка ипотеки и создать условия для его дальнейшего развития; площадь земельных участков, выделенных для жилищного строительства и предоставленных на аукционах; формирование эффективных механизмов регулирования градостроительной деятельности; формирование рынка земельных участков для строительства жилья, обеспеченных коммунальной инфраструктурой; улучшение жилищных условий граждан Увельского муниципального района, проживающих в жилых помещениях, не отвечающих установленным санитарным и техническим требованиям; снижение объема жилищного фонда, признанного непригодным для проживания; снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры; количество домов (квартир), получивших возможность подключения к природному газу; повышение уровня газификации природным газом; увеличение объемов малоэтажного и индивидуального жилищного строительства за счет развития системы государственной поддержки граждан, меры социальной поддержки для которых осуществляются по обязательствам Челябинской области, и предоставления им сформированных земельных участков для жилищного строительства

Ожидаемые
конечные
результаты
реализации

- улучшение жилищных условий граждан Челябинской области (рост обеспеченности жильем с 19,38 кв. метра в 2013 году до 22,34 кв. метра на человека к 2020 году);

Программы и показатели ее социально-экономической эффективности

количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, в том числе с помощью ипотечных жилищных кредитов - 70 семей; площадь земельных участков для жилищного строительства, предоставленных на аукционах, - 105,0 гектаров; строительство, модернизация и капитальный ремонт 41,6 километров инженерных сетей; строительство 12 новых котельных с использованием средств инвесторов; строительство 165,3 километров газораспределительных сетей; 1112 домов (квартир), получивших возможность подключения к природному газу; создание условий для улучшения демографической ситуации в Увельском районе, укрепления семейных отношений и снижения социальной напряженности в обществе;

<*> Объем финансирования Программы корректируется с учетом возможностей областного бюджета на текущий финансовый год.

<***> Объем финансирования Программы корректируется с учетом возможностей бюджетов муниципальных образований на текущий финансовый год.

Глава I. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

1. Наличие для граждан возможности улучшения жилищных условий является важным показателем повышения благосостояния населения Увельского муниципального района, предпосылкой социальной и экономической стабильности государства, поэтому решение жилищной проблемы является одним из приоритетов в Увельском муниципальном районе.

Основными задачами в жилищной сфере являются создание необходимых условий для эффективной реализации гражданами возможностей по улучшению своих жилищных условий, а также оказание содействия в обеспечении жильем тех категорий граждан, которые не могут этого сделать самостоятельно. Программа продолжает реализацию задач, осуществляемых в рамках районных целевых программ «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в Увельском муниципальном районе на 2008 - 2010 годы, утвержденной решением Собрании депутатов Увельского муниципального района от 14.04.2008 г. № 46, «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в Увельском муниципальном районе на 2011 - 2015 годы,

утвержденной постановлением Главы Увельского муниципального района от 07.12.2010 г. № 1112:

- 1) увеличение объемов жилищного строительства;
- 2) обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг в соответствии с платежеспособным спросом граждан;
- 3) обеспечение жильем отдельных категорий граждан и граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Продление срока действия муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Увельском муниципальном районе на 2014 - 2020 годы и модификация входящих в ее состав подпрограмм обусловлены необходимостью:

- 1) стимулирования платежеспособного спроса на жилье, включая повышение доступности приобретения жилья для молодых семей;
- 2) повышения эффективности исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;
- 3) повышения качества и энергоэффективности жилищного фонда.

Программа разработана в соответствии с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации, отражает стратегические цели, принципы и механизмы государственной политики, направленные на обеспечение массового строительства жилья для всех категорий граждан.

Программа предусматривает мероприятия, необходимые для развития жилищного строительства в целях обеспечения доступности жилья для различных социальных групп населения Увельского муниципального района путем совершенствования механизмов развития рынка жилья и формирования нормативной правовой базы по его регулированию.

2. Поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий является одним из важнейших направлений жилищной политики Увельского муниципального района Челябинской области. Её осуществление с 2006 по 2010 год позволило улучшить жилищные условия 57 молодых семей.

Основным инструментом содействия молодым семьям в обеспечении жильем является подпрограмма «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий». В течение 2011 - 2013 годов в рамках подпрограммы, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, средств федерального, областного и местных бюджетов, улучшили жилищные условия 8 молодых семей.

Однако уже сегодня количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий и изъявивших желание стать участниками подпрограммы, составляет 124 молодые семьи (по состоянию на 1 января 2013 года), а интерес к подпрограмме с каждым годом растет.

Радикальные изменения произошли в жилищном строительстве. Основную роль здесь стали играть частные и индивидуальные застройщики. Доля жилья, введенного частными и индивидуальными застройщиками, в общем объеме жилищного строительства в 2012-2013 году составила 88,7 процента.

В рамках реализации подпрограммы «Подготовка земельных участков для освоения в целях жилищного строительства» районной целевой программы

«Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в Увельском муниципальном районе на 2011 - 2015 годы» в 2012 году были проведены аукционы по продаже 50 земельных участков общей площадью 6,6 гектаров с ориентировочным объемом строительства жилых домов на перспективу 6,0 тыс. кв. метров.

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации откорректирован генеральный план п. Увельский, разработана схема территориального планирования Увельского муниципального района.

В рамках реализации подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» областной целевой программы «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в Увельском муниципальном районе на 2011 - 2015 годы» разработана проектно-сметная документация на 7 блочных котельных в с. Кичигино, Дуванкуль, Песчаное, п. Синий Бор.

Глава II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

3. Общей целью Программы является формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания гражданам Увельского района.

4. Для достижения поставленной цели определены основные задачи Программы:

1) обеспечение условий для развития массового строительства жилья эконом-класса;

2) повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья;

3) обеспечение повышения доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения их жилыми помещениями (33 кв. метра общей площади жилого помещения – для одиноких граждан, 42 кв. метра – на семью из 2 человек, по 18 кв. метров – на каждого члена семьи при семье из 3 человек и более, далее – стандарты обеспечения жилыми помещениями);

4) упрощение порядка предоставления земель под малоэтажное жилищное строительство и индивидуальное жилищное строительство, в том числе жилищно-строительным кооперативам;

5) упрощение порядка предоставления кредитов застройщикам, жилищно-строительным и жилищным кооперативам на строительство жилья;

6) обеспечение земельных участков инженерной, социальной и дорожной инфраструктурами;

7) обеспечение жильем молодых семей;

8) завершение строительства объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры.

5. Для достижения цели и решения основных поставленных в Программе задач будет реализован комплекс нормативных правовых, организационных и финансовых мер и мероприятий.

Приоритетными направлениями Программы являются:

- 1) стимулирование развития жилищного строительства;
- 2) поддержка платежеспособного спроса на жилье, в том числе с помощью ипотечного жилищного кредитования;
- 3) выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.

По каждому из выделенных приоритетных направлений Программы предусмотрена реализация конкретных мер, на проведении которых должны быть сконцентрированы основные финансовые и организационные усилия, которые реализуются в рамках соответствующих подпрограмм, входящих в состав Программы. Меры общего нормативного правового и организационного характера реализуются в рамках Программы в целом.

В области исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, необходимо в первую очередь решить следующие задачи, поставленные в рамках Программы:

- 1) обеспечение координации государственного спроса на рынке жилья;
- 2) приобретение на первичном рынке (строительство) жилья для граждан Увельского района;
- 3) совершенствование механизмов использования государственных жилищных сертификатов;
- 4) обеспечение жильем иных категорий граждан;
- 5) оказание содействия в нормативном обеспечении реформирования на региональном и муниципальном уровнях системы предоставления жилых помещений в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации;
- 6) сокращение сроков предоставления жилых помещений.

Основные приоритетные направления реализации Программы и ее подпрограмм, задачи и мероприятия Программы могут быть уточнены по итогам реализации мероприятий Программы за год, а также в случае утверждения Правительством Российской Федерации новых стратегических приоритетов государственной жилищной политики.

Глава III. СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

6. Реализация Программы рассчитана на 2014 - 2020 годы.

Подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий», «Подготовка земельных участков для освоения в целях жилищного строительства» реализуются в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

Прекращение реализации мероприятий Программы осуществляется в случае прекращения финансирования Программы или необоснованного недостижения целевых индикативных показателей Программы.

Глава IV. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

7. Программные мероприятия предусматривают разработку нормативной правовой базы, организационные и финансово-экономические мероприятия за счет средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников.

8. Для строительства доступного жилья необходимо обеспечить:

1) создание условий для разработки документов градостроительного проектирования сельских муниципальных образований для обеспечения возможности принятия административных правовых решений по развитию и освоению территорий;

2) создание условий для снижения административных барьеров в жилищном строительстве, внедрение прозрачных конкурентных процедур предоставления земельных участков для жилищного строительства, в том числе и для малоэтажного жилищного строительства;

3) обеспечение объектами коммунальной инфраструктуры земельных участков для жилищного строительства, создание условий для привлечения кредитных средств и частных инвестиций для этих целей;

4) внедрение в малоэтажное и индивидуальное жилищное строительство новых технологий строительства и строительных материалов, отвечающих стандартам качества, обеспечивающим комфортные условия проживания и жизнедеятельности граждан.

9. Объем ввода в эксплуатацию жилья будет достигнут за счет:

1) строительства жилых помещений для переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания;

2) привлечения на строительство жилья средств граждан, которым оказана государственная поддержка в виде предоставления социальной выплаты из средств бюджетов всех уровней на приобретение или строительство жилья;

3) увеличения количества выставляемых на аукцион земельных участков для жилищного строительства, обеспеченных коммунальной инфраструктурой;

4) привлечения средств кредитных организаций на жилищное строительство и строительство объектов коммунальной инфраструктуры;

5) инвестирования строительства жилья частными застройщиками.

10. Для совершенствования жилищно-коммунального комплекса необходимо обеспечить:

1) условия для развития конкурентного бизнеса в коммунальном комплексе;

2) совершенствование процедур тарифного регулирования в жилищно-коммунальной сфере;

3) условия для привлечения средств частных инвесторов в модернизацию и развитие объектов коммунальной инфраструктуры, государственную поддержку процессов модернизации и развития коммунальной инфраструктуры, в том числе с целью минимизации рисков частных инвесторов.

Глава V. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

12. Ресурсное обеспечение Программы представлено в таблице 1.

Таблица 1

N п/п	Наименование подпрограммы	Объем финансирования, млн. рублей							
		всего	в том числе по годам						
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Всего по Программе, в том числе по источникам финансирования:	1688,7254	233,6322	257,8322	225,69322	284,6322	243,4322	219,6322	221,5322
	федеральный бюджет <*>	14,17	1,69	2,08	2,08	2,08	2,08	2,08	2,08
	областной бюджет <***>	411,4054	45,6922	69,3522	42,7522	95,1522	68,4522	43,9522	50,5522
	местные бюджеты <***>	1097,2	154,8	159,0	159,4	160,0	155,0	155,2	153,8
	внебюджетные источники	163,95	31,55	27,4	26,2	27,4	17,9	18,4	15,1
2.	«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», всего, в том числе по источникам финансирования:	440,0	58,1	79,3	47,4	106,1	64,9	41,1	43,0
	федеральный бюджет <*>	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,00	0,00
	областной бюджет <***>	310,6	31,6	54,9	28,3	80,7	54,0	29,5	36,1
	местные бюджеты и	36,3	3,5	7,4	7,8	8,4	3,4	3,6	2,2
	внебюджетные источники <***>	93,1	23,1	17,0	15,8	17,0	7,5	8,0	4,7
3.	«Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий», всего, в том числе по источникам финансирования:	109,00	13,0	16,00	16,00	16,00	16,00	16,00	16,00
	федеральный бюджет <*>	14,17	1,69	2,08	2,08	2,08	2,08	2,08	2,08
	областной бюджет <***>	13,08	1,56	1,92	1,92	1,92	1,92	1,92	1,92
	местные бюджеты <***>	10,09	1,3	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6

	внебюджетные источники	70,85	8,45	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4
4.	«Подготовка земельных участков для освоения в целях жилищного строительства», всего, в том числе по источникам финансирования:	1137,7254	162,5322	162,5322	162,5322	162,5322	162,5322	162,5322	162,5322
	федеральный бюджет <*>	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000
	областной бюджет <*>	87,7254	12,5322	12,5322	12,5322	12,5322	12,5322	12,5322	12,5322
	местные бюджеты <***>	1050,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0
	внебюджетные источники	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000

 <*> Объем финансирования корректируется с учетом возможности областного бюджета на текущий финансовый год.

<***> Объем финансирования Программы корректируется с учетом возможностей бюджетов муниципальных образований на текущий финансовый год.

Глава VI. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

13. Текущее управление Программой и оперативный контроль за ее реализацией обеспечиваются муниципальным заказчиком Программы – администрацией Увельского муниципального района Челябинской области.

14. Ежегодно государственным заказчиком Программы (Министерством строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области) проводится отбор муниципальных образований для участия в реализации мероприятий Программы (отдельных подпрограмм), заключаются с органами местного самоуправления Соглашения о взаимодействии по реализации мероприятий Программы. Средства федерального и областного бюджетов направляются в местные бюджеты на основании договоров финансирования, заключаемых между государственным заказчиком Программы и органами местного самоуправления.

Муниципальное образование ежегодно представляет государственному заказчику Программы заявки для участия в отборе муниципальных образований на участие в Программе (в отдельных подпрограммах).

15. Условиями и оценочными критериями участия муниципального образования в Программе (в отдельных подпрограммах) являются:

- 1) наличие разработанной и утвержденной представительным органом местного самоуправления муниципальной программы (подпрограммы);
- 2) подтверждение обязательств по финансированию муниципальной программы из средств местного бюджета;
- 3) отсутствие нецелевого использования средств федерального и областного бюджетов, полученных на реализацию муниципальной программы, в предшествующий год;
- 4) выполнение индикативных показателей реализации Программы в предшествующий год;
- 5) иные условия участия и оценочные критерии, указанные в подпрограммах.

Глава VII. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ЕЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

16. Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации Программы будет производиться на основе системы целевых индикаторов и индикаторов оценки, которые представляют собой количественные показатели (приложение 1) и позволят вести мониторинг динамики изменений в жилищной сфере за оцениваемый период с целью уточнения или корректировки поставленных задач и проводимых мероприятий.

17. Реализация Программы должна обеспечить достижение следующих показателей <1>:

- 3) улучшение жилищных условий, в том числе с использованием ипотечных кредитов, 70 молодых семей;

б) площадь земельных участков для жилищного строительства, предоставленных на аукционах, в 2014 - 2020 годах составит 105,0 гектаров;

9) создание условий для улучшения демографической ситуации в Челябинской области, укрепления семейных отношений и снижения социальной напряженности в обществе;

<1> Индикативные показатели в 2014 - 2020 годах будут выполнены при соблюдении условий, указанных в подпрограммах