ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ КАРТАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

18.03.2019 года № 229

Об организации системы

внутреннего обеспечения

соответствия требованиям

антимонопольного законодательства

администрации Карталинского

муниципального района

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»,

администрация Карталинского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:

1) Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрации Карталинского муниципального района;

2) состав комиссии по организации системы антимонопольного комплаенса администрации Карталинского муниципального района.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Карталинского муниципального района.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности первого заместителя главы Карталинского муниципального района Клюшину Г.А.

Исполняющий обязанности главы

Карталинского муниципального района С.В. Ломовцев

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Карталинского муниципального района

от 18.03.2019 года № 229

Состав комиссии по организации системы

антимонопольного комплаенса администрации

Карталинского муниципального района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Клюшина Г.А. | – | исполняющий обязанности первого заместителя главы Карталинского муниципального района |
| Коломиец М.П. | – | начальник отдела по экономике и муниципальным закупкам администрации Карталинского муниципального района |
| Макарова Г.Р. | – | начальник отдела юридической и кадровой работы администрации Карталинского муниципального района |
| Пономарева М.А. | – | начальник отдела контроля в сфере закупок и внутреннего муниципального финансового контроля администрации Карталинского муниципального района |
| Шушунов М.Г | – | председатель Общественной палаты Карталинского муниципального района. |

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

Карталинского муниципального района

от 18.03.2019 года № 229

Положение об организации системы

внутреннего обеспечения соответствия

требованиям антимонопольного

законодательства администрации

Карталинского муниципального района

I. Общие положения

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрации Карталинского муниципального района (далее именуется – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Карталинского муниципального района.

2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

1) «антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

2) «антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

3) «антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

4) «доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования ;

5) «коллегиальный орган» – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

6) «нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

7) «риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

8) «уполномоченный орган» – отраслевой (функциональный) орган, осуществляющий внедрение и контроль за исполнением в администрации Карталинского муниципального района антимонопольного комплаенса.

3. Цели антимонопольного комплаенса:

1) обеспечение соответствия деятельности администрации Карталинского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Карталинского муниципального района.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль соответствия деятельности администрации Карталинского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в администрации Карталинского муниципального района;

5) заинтересованность администрации Карталинского муниципального района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

6) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

7) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации Карталинского муниципального района антимонопольного комплаенса;

8) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Карталинского муниципального района;

9) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса

5. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой Карталинского муниципального района, который:

1) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными служащими администрации Карталинского муниципального района правил антимонопольного комплаенса;

3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков.

6. Контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса осуществляет отдел юридической и кадровой работы администрации Карталинского муниципального района (далее именуется – Уполномоченный орган).

7. К компетенции Уполномоченного органа относятся следующие функции:

1) подготовка и представление главе Карталинского муниципального района акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также муниципальных правовых актов администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) обобщение информации, поступившей от отраслевых органов администрации Карталинского муниципального района (далее именуются – отраслевые органы), подготовка сводных отчетов и результатов оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их главе Карталинского муниципального района;

3) обобщение информации, поступившей от отраслевых органов, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

4) обобщение информации, поступившей от отраслевых органов , о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, представление ее главе Карталинского муниципального района;

5) организация взаимодействия с отраслевыми органами администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

8. К полномочиям отраслевых органов относятся следующие функции:

1) ознакомление сотрудников в пределах компетенций под подпись с настоящим Положением и консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

2) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

9. Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о муниципальной службе и о противодействии коррупции.

10. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Комиссию по организации системы антимонопольного комплаенса администрации Карталинского муниципального района, состав которой утвержден настоящим постановлением.

11. К функциям коллегиального органа относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий администрации Карталинского муниципального района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения

антимонопольного законодательства

12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми органами в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения и контроля направляются Уполномоченному органу:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов администрации Карталинского муниципального района;

3) анализ проектов нормативных правовых актов администрации Карталинского муниципального района;

4) мониторинг и анализ практики применения в администрации Карталинского муниципального района антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

13. При проведении (не реже 1 раза в год) отраслевыми органами в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному органу:

1) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Карталинского муниципального района, который содержит классифицированные по полномочиям в сферах деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года о нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

14. Проведение анализа нормативных правовых актов администрации Карталинского муниципального района осуществляется отраслевыми органами в части своей компетенции в соответствии с процедурой,

установленной в администрации Карталинского муниципального района, включая:

1) разработку и обеспечение размещения на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации Карталинского муниципального района с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) обеспечение размещения на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) составление пояснительной записки с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации Карталинского муниципального района в целях подготовки сводного доклада по указанному вопросу.

15. Проведение анализа проектов нормативных правовых актов администрации Карталинского муниципального района осуществляется отраслевыми органами в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в администрации Карталинского муниципального район, включая:

1) размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Карталинского муниципального района Уполномоченным органом совместно с отраслевыми органами администрации, ответственными за осуществление закупок товаров, работ, услуг, приватизацию муниципального имущества, распоряжение земельными участками, выдачу разрешительных документов в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, участвующих в осуществлении муниципальной контрольной деятельности при исполнении Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при осуществлении муниципального контроля, участвующих в организации пассажирских перевозок в рамках Федерального закона от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации», участвующих в выявлении конфликта интересов и анализе внутренних документов, реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Карталинского муниципального района;

2) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Карталинского муниципального района;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Карталинского муниципального района.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми органами проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Карталинского муниципального района по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

18. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Уполномоченным органом по уровням, согласно приложению 1 к настоящему Положению.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми органами в части своей компетенции составляется описание рисков (карта комплаенс-рисков), в которое также включается оценка причин и описание условий возникновения рисков, согласно приложению 2 к настоящему Положению.

20. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

21. Выявленные комплаенс-риски отражаются в карте комплаенс-рисков администрации Карталинского муниципального района в порядке убывания уровня комплаенс-рисков.

22. Информация о проведении выявления и оценки комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

23. Карта комплаенс-рисков администрации утверждается распоряжением администрации и размещается на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 1 апреля отчетного года.

IV. План мероприятий («дорожная карта»)

по снижению комплаенс-рисков администрации

Карталинского муниципального района

24. В целях снижения комплаенс-рисков Уполномоченным органом совместно с отраслевыми органами в части своей компетенции ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков администрации (приложение 3 к настоящему Положению).

25. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков должен содержать в разрезе каждого комплаенс-риска (согласно карте комплаенс-рисков администрации Карталинского муниципального района) конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

26. В плане мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков в обязательном порядке должны быть указаны:

1) общие меры (мероприятия) по минимизации и устранению рисков (согласно карте комплаенс-рисков);

2) описание конкретных действий, направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;

3) ответственное лицо (должностное лицо, отраслевой орган);

4) срок исполнения мероприятия;

5) показатели выполнения мероприятия.

27. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков администрации утверждается распоряжением администрации Карталинского муниципального района в срок не позднее 31 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации Карталинского муниципального района обеспечивает Уполномоченный орган.

28. Уполномоченный орган совместно с отраслевыми органами осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

29. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования

в администрации антимонопольного комплаенса

30. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Карталинского муниципального района антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

31. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Карталинского муниципального района проводится не реже 1 раза в год.

32. Информация о достижении ключевых показателе эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Карталинского муниципального района включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

33. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Карталинского муниципального района антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Карталинского муниципального района антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

34. Доклад об антимонопольном комплаенсе рассматривается на заседаниях Комиссии, проводимых не реже 1 раза в год.

35. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Комиссией, размещается на официальном сайте администрации Карталинского муниципального района.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрации Карталинского муниципального района

Критерии распределения рисков нарушения

антимонопольного законодательства

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении  антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | Вероятность выдачи предупреждения |
| Существенный  уровень | Вероятность выдачи предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | Вероятность выдачи предупреждения и возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрации Карталинского муниципального района

Описание рисков нарушения

антимонопольного законодательства

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Выявленные риски | Описание  рисков | Причины  возникновения  рисков | Мероприятия по  минимизации и  устранению  рисков | Наличие  (отсутствие)  остаточных  рисков | Вероятность  повторного  возникновения рисков |
|  |  |  |  |  |  |  |

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрации Карталинского муниципального района

План мероприятий по снижению

рисков нарушения

антимонопольного законодательства

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятие | Описание  действий | Ответственный | Срок  исполнения | Показатель  выполнения  мероприятия |
|  |  |  |  |  |  |