

Энциклопедия решений. Организация и проведение обучения требованиям охраны труда у работодателя (сентябрь 2024)

Организация и проведение обучения требованиям охраны труда у работодателя

Смотрите в этом материале:

- общие требования законодательства об обучении по охране труда;
- минимальное количество работников, которым требуется проведение обучение по ОТ;
- где проходят обучение требованиям ОТ работники организаций;
- требования к работникам, проводящим обучение по ОТ у работодателя;
- особые требования к работодателю, самостоятельно обучающему своих работников требованиям ОТ (без привлечения обучающих организаций);
- ответственность работодателя за необучение работников требованиям ОТ

Общие требования законодательства об обучении по охране труда

В соответствии с [частью первой ст. 219 ТК РФ](#) обучение по охране труда (далее - ОТ) - процесс получения работниками, в том числе руководителями организаций, а также работодателями - индивидуальными предпринимателями знаний, умений, навыков, позволяющих формировать и развивать необходимые компетенции с целью обеспечения безопасности труда, сохранения жизни и здоровья. Работники, в том числе руководители организаций, и работодатели - индивидуальные предприниматели обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда.

Работодатель обязан обеспечить обучение по ОТ, в том числе обучить безопасным методам и приемам выполнения работ, оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, использованию (применению) средств индивидуальной защиты, провести инструктажи по ОТ, организовать и провести стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников), организовать и провести проверку знания требований ОТ, а также отстранить от работы (не допускать к работе) работника, не прошедшего в установленном порядке соответствующее обучение и проверку знаний и навыков в области ОТ. Работник, в свою очередь, также обязан пройти такое обучение ([абзац одиннадцатый](#), [абзац пятнадцатый части третьей ст. 214 ТК РФ](#); [абзац шестой части первой ст. 215 ТК РФ](#); [абзац третий части первой ст. 76 ТК РФ](#)).

Данные положения трудового законодательства дополняют и [часть вторая ст. 219 ТК РФ](#), и [п. 4 Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 N 2464](#) (далее - Правила N 2464), в которых указано, что обучение по ОТ предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения:

- инструктажей по охране труда;
- стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников);
- обучения по оказанию первой помощи пострадавшим;
- обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты;
- обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда.

Таким образом, обучение по охране труда у работодателя или в образовательных организациях (у ИП) - это отдельный вид обучения для определенных категорий работников, который является частью (разновидностью) обучения охране труда и относится к одной из обязанностей работодателя. К данному обучению относится и обучение безопасным методам и приемам выполнения работ. Регламентируется этот вид обучение [разделом VI "Организация и проведение обучения требованиям охраны труда"](#) Правил N 2464.

Отметим, что ответственность за актуальность и полноту информации, содержащейся в программах обучения по ОТ, несет руководитель организации или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги по обучению работодателей и работников вопросам ОТ, или работодатель в случае проведения обучения в организации. Ответственность за

определение работников, которым необходимо пройти обучение по охране труда, организацию процесса обучения по охране труда и процедуры проверки знания требований охраны труда работников возлагается на работодателя (п. 122 Правил N 2464).

Минимальное количество работников, которым требуется проведение обучения по охране труда

Как следует из вышеперечисленных норм [части второй ст. 219 ТК РФ п. 4, п. 43 Правил N 2464](#), обучение требованиям ОТ проводится 2 способами:

- у работодателя;
- в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по проведению обучения по ОТ (далее - обучающие организации).

Первый этап в определении необходимого количества обучаемых работников - это планирование обучения по охране труда. Оно осуществляется посредством установления потребности организации в таком обучении с указанием профессии и должности работников, подлежащих обучению по охране труда, прохождению стажировки на рабочем месте, инструктажа по охране труда.

Форма и порядок учета работников, подлежащих обучению по охране труда, устанавливаются работодателем. По результатам планирования обучения по охране должно быть определено общее количество работников, подлежащих обучению по охране труда (п.п. 80-82 Правил N 2464).

Как указывает Минтруд России в [п. 11](#) письма от 22.09.2022 N 15-2/ООГ-2333 при определении перечня работников, подлежащих обучению требованиям охраны труда, необходимо учитывать профессию работника, вид выполняемых работ и специфику деятельности организации.

В соответствии с [п. 83 Правил N 2464](#) при планировании обучения по ОТ для каждой из программ обучения должны быть определены:

- сведения об общем количестве работников, подлежащих обучению по охране труда;
- работников, освобожденных от прохождения обучения по охране труда;
- работников, которым не требуется прохождение стажировки на рабочем месте, и работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа по охране труда.

Решение о проведении обучения работников у работодателя или в обучающих организациях принимает работодатель с учетом требований, установленных [п. 85 Правил N 2464 \(п. 43 Правил N 2464\)](#). В свою очередь в [п. 85](#) указано, что для обеспечения функционирования комиссий работодателя по проверке знания требований работников, в том числе специализированной комиссии и единой комиссии, работодатель обеспечивает проведение обучения по ОТ минимального количества работников в организации или в обучающих организациях.

Минимальное количество работников, подлежащих обучению в обучающей организации с учетом среднесписочной численности и категории риска организации определяется согласно [приложению N 4](#). Рассчитывается минимально необходимое количество работников, подлежащих обучению по ОТ в обучающих организациях, на основании таблицы, представленной в этом приложении:

Наименование	Среднесписочная численность работников организации*(2)											
	1	2 - 15	16 - 50	51 - 250		251 - 500		501 - 1000		1001 - 5000		свыше
Категория риска*(1)	-	всех категорий	всех категорий	НР, УР, СР	ВР, ЗР	НР, УР, СР	ВР, ЗР	НР, УР, СР	ВР, ЗР	НР, УР, СР	ВР, ЗР	НР, УР, СР
Количество работников, подлежащих обучению в организациях,	-	1	3	5	7	7*(3)	10*(3)	10*(3)	15*(3)	15*(3)	20*(3)	20*(3)

оказывающих услуги по проведению обучения по ОТ											
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

* (1) В соответствии с [критериями](#) отнесения деятельности ИЛ и ИП, являющихся работодателями, к определенной категории риска, установленных [Положением](#) о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 21.07.2021 N 1230.

Используемые обозначения категорий риска организаций: НР - низкого риска, УР - умеренного риска, СР - среднего риска, ВР - высокого риска, ЗР - значительного риска.

* (2) Без учета работников, выполняющих трудовую функцию дистанционно на постоянной основе ([с 1 сентября 2023 г.](#)).

* (3) Но не менее 3 человек на каждое обособленное структурное подразделение (филиал) с численностью более 50 человек, включая руководителя.

Где проходят обучение требованиям охраны труда работники организаций

Напомним, что согласно [п. 43](#) Правил N 2464 обучение требованиям ОТ проводится 2 способами:

- у работодателя;
- в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по проведению обучения по ОТ.

[Пунктом 44](#) Правил N 2464 определено, какая категория работников проходит обучение требованиям ОТ исключительно в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам ОТ. К таким работникам относятся:

- работодатель (руководитель организации);
- руководители филиалов организации;
- председатель (заместители председателя) и члены комиссий по проверке знания требований ОТ;
- работники, проводящие инструктаж по ОТ и обучение требованиям ОТ;
- специалисты по охране труда;
- члены комитетов (комиссий) по ОТ;
- уполномоченные (доверенные) лица по ОТ профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов организаций;
- [лицо](#), назначенное на микропредприятии работодателем для проведения проверки знания требований ОТ.

Требования к работникам, проводящим обучение по ОТ у работодателя

Правила N 2464 не содержат конкретных квалификационных требований к лицам, находящимся в штате организации, которые проводят обучение по охране труда, за исключением обучения приемам оказания первой помощи. В связи с этим Минтруд России в [п. 16](#) письма от 22.09.2022 N 15-2/ООГ-2333 разъяснил, какие требования предъявляются к лицам, обучающим вопросам охраны труда, оказанию первой помощи, применению (использованию) СИЗ у работодателя.

Цитируем (с некоторыми сокращениями) эти разъяснения: "[Подпунктом "в" пункта 96](#) Правил установлено, что работодатель, проводящий обучение работников требованиям ОТ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, обучение по использованию (применению) СИЗ, должен иметь не менее 2 лиц, проводящих обучение по ОТ, в штате организации или специалистов, привлекаемых по договорам гражданско-правового характера.

В соответствии с [пунктом 44](#) Правил работники, проводящие инструктаж и обучение требованиям ОТ, проходят обучение в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам ОТ.

Из положений [пункта 35](#) Правил следует, что лица, которые имеют право проводить обучение работников по оказанию первой помощи пострадавшим, должны иметь подготовку по оказанию первой помощи в объеме не менее 8 часов и в соответствии с примерными перечнями тем, предусмотренными [приложением N 2](#), и подготовку по программам дополнительного профессионального образования повышения квалификации по подготовке преподавателей, обучающих приемам оказания первой помощи. При этом лица, проводящие обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

Таким образом, в целях организации работодателем обучения по оказанию первой помощи пострадавшим своих работников лица, привлекаемые для организации обучения работников по программе оказания первой помощи пострадавшим, должны соответствовать требованиям, установленным [пунктом 35](#) Правил.

Также согласно [пункту 40](#) Правил лица, проводящие обучение по использованию (применению) СИЗ, специалисты по ОТ, а также члены комитетов (комиссий) по ОТ проходят обучение по использованию (применению) СИЗ в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам ОТ.

[Подпунктом "е" пункта 53](#) Правил установлено, что лица, проводящие инструктажи и обучение требованиям ОТ, проходят обучение по программе обучения, указанной в [подпункте "б" пункта 46](#) Правил, а также по программам, обязательным для работников, в отношении которых проводятся проверка знания, и (или) инструктаж, и (или) обучение требованиям охраны труда.

Правилами не установлены требования к должностям лиц, проводящим обучение по охране труда, в штате организации. В этой связи работодатель вправе определить локальным нормативным актом лиц из штата организации, проводящих обучение по охране труда, квалификация которых соответствует требованиям Правил, вне зависимости от их должностей".

Подробнее о требованиях к лицам, проводящим обучение приемам оказания первой помощи применению (использованию) СИЗ смотрите в отдельных материалах.

Примечание

С 1 сентября 2024 г. Минтруд России планирует ввести новый [профстандарт](#) "Специалист по обучению в области охраны труда". В проекте профстандарта приводится описание следующих обобщенных трудовых функций:

- проведение обучения по охране труда;
- управление обучением по охране труда.

Устанавливаются требования к образованию, опыту практической работы, другие характеристики.

В [пояснительной записке](#) к проекту отмечается, что в настоящее время отсутствуют единые нормы, регламентирующие деятельность специалистов по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда и проверки знания требований охраны труда, это неблагоприятно сказывается на качестве оказываемых услуг в области охраны труда.

Особые требования к работодателю, самостоятельно обучающему своих работников требованиям ОТ (без привлечения организации и ИП, предоставляющих такие услуги)

Как указано в [п. 58](#) Правил N 2464, требования к работодателям, осуществляющим обучение требованиям ОТ без привлечения обучающих организаций, представлены в [разделе IX](#) Правил.

Так, [п. 96](#) Правил N 2464 определяет, что работодатель, проводящий обучение работников по использованию (применению) СИЗ, должен иметь:

а) материально-техническую базу в виде мест обучения работников или учебных помещений, а также оборудования, технических средств обучения для осуществления процесса обучения по ОТ (о применении ТСО и наглядных пособий при обучении ОТ см. разъяснения Минтруда России, содержащиеся в [п.п. 5, 14](#) письма от 22.09.2022 N 15-2/ООГ-2333);

б) учебно-методическую базу в виде программ обучения по ОТ и учебных материалов для каждой программы обучения по ОТ;

в) не менее 2 лиц, проводящих обучение по ОТ, в штате организации или специалистов, привлекаемых по договорам гражданско-правового характера;

г) комиссию по проверке знания требований охраны труда, сформированную в соответствии с положениями [раздела VII](#) Правил.

Кроме того, в соответствии с [п. 99](#) Правил N 2464 с 1 марта 2023 г. работодатель сможет проводить обучение своих работников только при условии внесения информации о нем в личный кабинет индивидуального предпринимателя, юридического лица, осуществляющих деятельность по обучению своих работников вопросам охраны труда, в информационной системе охраны труда Минтруда России.

Подробнее о требованиях к работодателю, самостоятельно обучающему своих работников требованиям ОТ, смотрите в [отдельном материале](#).

Ответственность работодателя за необучение работников охране труда

Как указано в [п. 122](#) Правил N 2464, ответственность за актуальность и полноту информации, содержащейся в программах обучения по ОТ, несет руководитель организации или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги по обучению работодателей и работников вопросам ОТ, или работодатель в случае проведения обучения в организации. Ответственность за определение работников, которым необходимо пройти обучение по охране труда, организацию процесса обучения по охране труда и процедуры проверки знания требований охраны труда работников возлагается на работодателя.

В свою очередь, [статьей 419](#) ТК РФ установлено, что лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, привлекаются к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами, а также привлекаются к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами.

Наиболее часто встречающийся вид ответственности за подобные правонарушения - административная. Так, допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда образует состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 ст. 5.27.1](#) КоАП РФ, а в случае повторного совершения - [ч. 5 ст. 5.27.1](#) КоАП РФ (см. решения Мосгорсуда [от 24.04.2018 по делу N 7-4996/2018](#) и [от 08.02.2019 по делу N 7-1319/2019](#); постановления Белгородского облсуда [от 21.01.2019 по делу N 4А-17/2019](#), Ульяновского облсуда [от 11.04.2019 по делу N 4А-180/2019](#), разъяснения Роструда).

При привлечении к административной ответственности по [ч. 3 ст. 5.27.1](#) КоАП РФ необходимо проверять наличие либо отсутствие предусмотренных законодательством РФ оснований для освобождения работодателя от проведения обучения и проверки знаний требований ОТ его работниками (см. [п. 65](#) обзора судебной практики Верховного Суда РФ N 3 (2021)).

Санкцией [ч. 3 ст. 5.27.1](#) КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 15 000 до 25 000 рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования ЮЛ, - от 15 000 до 25 000 рублей;
- на юридических лиц - от 110 000 до 130 000 тысяч рублей.

Повторное административное правонарушение за аналогичное правонарушение в соответствии с [ч. 5 ст. 5.27.1](#) КоАП РФ наказывается наложением административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 30 000 до 40 000 рублей или дисквалификацию на срок от 1 года до 3 лет;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования ЮЛ, - от 30 000 до 40 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей или административное

Энциклопедия решений. Организация и проведение обучения требованиям охраны труда у работодателя
приостановление деятельности на срок до 90 суток.